

국외출장보고서

제22대 국회의원선거 신설공관(주브리즈번출장소)
재외투표관리 인력지원 국외출장 결과보고

2024. 4.



중앙선거관리위원회

I

출장개요

① 출장목적

- 재외선거를 처음 실시하는 신설공관의 안정적 재외투표 관리 도모
※ 브리즈번(출) : 2022. 6월 신설
- 신설공관 특성상 투표관리 인력 부족에 따른 공관 업무부담 경감
- 투표관리 경험이 없는 공관 재외선거 담당자의 투표관리 실무능력 제고

② 출장기간 : 2024. 3. 24.(일) ~ 4. 2.(화) [8박 10일]

③ 출장자 및 출장지역

출장국	소속	직급	성명	비고
호주 브리즈번	법제국 법제과	5급	김기연	
호주 브리즈번	조사국 정치자금조사과	7급	이수연	

④ 지원내용

가. 재외투표 준비상황 지도·점검 등 지원

- (투표관리 용품 등 점검)
 - ▶ 투표관리 용구·용품 수량·상태 확인 및 운용장비 장애 대비 재외투표소 명부 준비
 - ▶ 후보자 안내자료 출력 및 비치 자료 정리
 - ▶ 재외투표 운용장비 펌웨어 버전 확인 및 투표용지, 주소라벨 정상 출력 여부 점검
- (투표소 설비 등)
 - ▶ 투표관리 동영상 및 매뉴얼 활용 사전 집합교육
 - ▶ 개인별 업무분장 및 운용장비 실습 등 업무 숙지
- (최종 시험운영) 투표참관인(정당추천 2명), 정당추천위원 참관 하에 재외투표 운용장비 최종 시험운영 후 운용장비 봉합·봉인 실시

나. 재외투표소관리자·투표사무원 역할 수행

- 투표개시 전 운용장비 봉합 및 투표함, 기표대 등 이상유무 확인점검 실시
- 투표마감 후 투표자수 집계, 재외투표 보관봉투 및 운용장비 등 봉합·봉인
- 투표관리 전 과정을 참관인 입회하에 실시하여 공정성 확보

다. 재외투표 인계·인수

- 투표마감 후 참관인 참관하에 재외투표관리관에게 재외투표 보관봉투와 인계·인수서를 인계
- 재외투표 보관봉투를 보관장소에 적치한 후, 참관인이 서명한 특수봉인지를 보관장소 입구에 부착

5 출장지역 재외선거 현황

- 출장지역 재외국민수 현황(2023년 재외동포청 재외동포현황 기준)

구 분	재외국민수				비 고
	총 계	영주권자	일반체류자	유학생	
브리즈번 (출)	17,650	11,347	3,804	2,499	신설 공관

- 출장지역 재외선거 현황

(단위: 명)

구 분	재외국민수	추정* 재외선거권자수	선거인수	투표자수
브리즈번 (출)	17,650	14,120	1,063	808

* 추정 재외선거권자수는 국내 선거인수 비율 감안하여 재외국민수의 80%로 산출

○ 출장지역 재외투표소 설치 현황

구 분	재외투표소명	건물명	설치 장소	면적(m ²)
브리즈번(출)	주브리즈번출장소 재외투표소	주브리즈번출장소	1층, 공관사무실	928

㉔ 주요일정

일 자	주 요 일 정	비 고
3. 24.(일)	▶ 인천공항(ICN) 출발	
3. 25.(월)	▶ 브리즈번 공항(BNE) 도착	
	▶ 주브리즈번출장소 방문 출장소 관계자 면담(출장소장, 선거담당 영사 등)	
	▶ 출장소 관계자와의 투표관리 계획 관련 업무협의	
	▶ 재외투표관리 준비상황 지도·지원 ▶ 재외투표소 설비 지원	
3. 26.(화)	▶ 재외투표소 설비 및 점검	
	▶ 투표사무원 교육	
	▶ 최종 시험운영 사전 점검 등	
	▶ 참관인 참관안내 ▶ 운용장비 최종 시험운영	
3. 27.(수) ~4. 1.(월)	▶ 재외투표 진행 ▶ 재외투표소 투표관리 ▶ 투표록 등 작성 보조 ▶ 투표마감 및 재외투표 인계·인수 지원	
4. 2.(화)	▶ 브리즈번 공항(BNE) 출발	
	▶ 인천공항(ICN) 도착	

II 출장결과

① 주브리즈번출장소 방문·면담

가. 일 시 : 2024. 3. 25.(월)

나. 장 소 : 주브리즈번출장소 접견실 등

다. 면 담 자 : 출장소장 김○○, 선거담당영사 전○○ 등

라. 면담내용

- 공관 신규 설치에 따른 재외투표관리 업무 체계화 방안 마련
- 해당 지역 재외선거 관리여건 등 특이사항 공유
- 빈틈없는 재외투표관리 당부

② 재외투표관리 준비상황 지도·점검

가. 일 시 : 2024. 3. 25.(월) ~ 2024. 3. 26.(화)

나. 장 소 : 주브리즈번출장소 회의실 등

다. 참 여 자 : 선거담당영사 전○○, 행정직원 심○○ 등

라. 주요내용

- (투표소 위치) 브리즈번 시내 중심부에 위치한 주브리즈번출장소 (Level1/102 Adelaide St, Brisbane City QLD 4000)를 투표소로 선정하여 유권자의 접근성 용이
- (장비·물품 등 보관상황) 민원인이 접근할 수 없는 넓은 회의실에 보관하였으며, 운용장비·투표관련 용구·용품 보관상태 양호
- (투표사무관계자 선정상황) 출장소 직원들과 국외부재자 신고·신청 접수를 받은 단기 인력으로 투표사무원을 구성하여 재외 선거인명부에 대한 이해도가 높았으며, 현지 상황을 잘 아는 교민들로 위원 위촉·투표참관인(정당 추천, 자체선정) 선정하여 투표 진행시 우호적인 환경 조성

- (재외투표 보관장소) 출장소 직원만 출입가능한 공간에 재외투표 보관 금고를 두고 잠금장치를 사용하여 참관인은 투입 과정에 입회할 수 있으나 일반 유권자는 지나갈 수 없도록 조치
- (기타사항) 재외투표기간 중 공휴일이 있어(3. 29. ~ 4. 1., 부활절) 출장소가 있는 건물 전체 휴관으로 선거인의 출입이 어려웠으나, 사설 경비원을 고용하고 건물 입구에 투표안내원으로 배치하여 선거인의 원활한 출입 보조



출장소 관계자 회의



물품·장비 보관상황 지도·점검



사설고용 경비원①



사설고용 경비원②

③ 재외투표소 설비 및 최종 시험운영 지원

가. 일 시 : 2024. 3. 26.(화)

나. 장 소 : 주브리즈번출장소재외투표소(주브리즈번출장소)

다. 참 여 자 : 선거담당영사(책임위원) 전○○, 행정직원(행정담당직원) 심○○, 행정직원(투표사무원) 김○○, 투표참관인 안○○, 김○○, 재외위원회위원 양○○

라. 주요내용

- (투표소 설비상황) 재외투표관리 매뉴얼에 따라 선거인의 진행방향을 고려한 기표대·투표함·본인확인석·참관인석 등 배치, 선거인의 눈높이를 고려한 안내문 추가 부착, 투표사무원·선거인의 동선을 방해되지 않도록 운용장비 케이블 전원 선에 위원회 종이테이프 부착·정리 등
- (운용장비 최종 시험운영) 투표참관인·재외선거관리위원 참관하에 모든 운용장비의 투표용지 발급 시험·책임위원 도장 및 인쇄 상태 점검
- (투표사무원 업무분담 및 교육) 책임위원 주도하에 행정담당사무원, 투표사무원의 업무내용을 교육하여 투표절차 및 유의점 사전숙지
- (투표참관인 안내) 지역구·비례대표 투표용지, 주소라벨 발급 시범 및 재외투표 진행 과정 안내를 통해 투표진행절차의 투명성 확립
- (기타사항)
 - ▶ 건물 출입구가 2개소로 되어있어 각 층(LF, GF)별 투표소 안내 간판·현판 부착
 - ▶ 기표소 출입구에 안내문구 부착하여 선거인의 혼선 감소





투표소 입구 현판(LF)



투표소 입구 간판(GF)



참관인 등에게 투표절차 안내



참관인 등 참관



최종 시험 운영



투표용지 견본

④ 재외투표소 투표관리

[주브리즈번출장소재외투표소 투표관리(3. 27. ~ 4. 1. / 6일간)]

가. 재외투표 개시 준비상황 점검 (매일 07:00 ~ 07:50)

- 투표소 설비상황 확인·점검 실시
- 투표사무관계자 출석 확인 및 투표관리 교육 실시
- 투표사무원 선서 및 운용장비 봉합·봉인 이상유무 검사 및 해제
- 책임위원 도장 등록(3. 27.) 및 사용·관리
- 투표함 및 기표소·기표용구 이상유무 검사 등
- 운용장비, 투표용지 출력 이상유무 확인 등



나. 재외투표 개시(08:00)

- 투표개시 선언(08:00 정각) 및 선거관리시스템 투표개시 보고

다. 재외투표 관리(08:00~17:00)

- 선거인 본인여부 확인

- ▶ 재외선거인이 국적확인애 필요한 서류 원본을 미지참한 경우, 투표사무원인 출장소 직원이 비자발급번호 등을 현장에서 조회하여 서류발급하여 선거인이 투표할 수 있도록 조치

- 투표용지 배부시 유의사항 안내

- ▶ 선거인의 실수로 인한 투표용지 재발행 불가·기표소 내 사진촬영 금지, 봉투 봉합후 투표함 투입 등 필수사항 안내
- ▶ 후보자 사퇴·등록무효 등이 발생한 선거구의 선거인에게 공고문 부착사항 안내

- 투표마감 선언(17:00경)

- ▶ 투표소가 건물 3층 정도 높이에 위치하여 건물 출입구에 17시경 출입하는 선거인이 있는지 확인 후 투표마감

- 발급프로그램 투표 마감 및 운용장비 전원 종료

- 투표자 수 계산 및 재외투표 봉합·봉인 실시

- 재외투표소 투표록 작성 및 선거관리시스템 마감보고

- 재외투표 운용장비 및 투표관계서류 봉합·봉인

라. 기타 특이사항

- 재외국민 주민등록자가 지역구국회의원선거 미대상 사실을 항의 하였으나, 재외국민 주민등록제도와 재외선거인명부 작성 관련 내용을 안내하여 비례대표국회의원선거에 투표하게 함.



투표 개시 선언 및 시스템 개시



투표진행 중 선거인 대기장소



투표마감 선언 및 시스템 마감



투표함 봉합 해제



투표함 개함 및 재외투표 정리



회송용봉투 수 집계



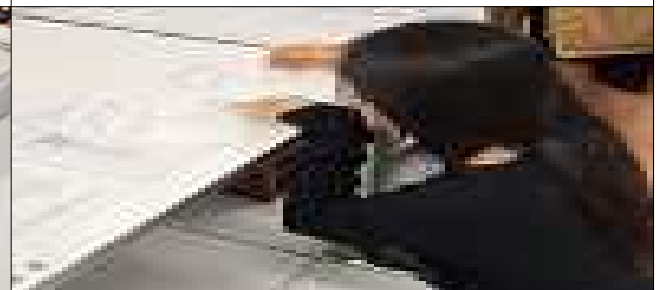
재외투표 보관봉투 투입



재외투표 보관봉투 잠금



재외투표 보관봉투 봉인



재외투표 보관봉투 인계인수서 참관인 서명

마. 재외투표 인계(재외투표기간 중 매일)

	
<p>재외투표관리관 인계</p>	<p>재외투표 보관장소 투입</p>
	
<p>재외투표 보관장소 봉인</p>	<p>재외투표 보관장소 봉인 모습</p>

㉔ 기타 공식일정

○ 국가공휴일: 3. 29. ~ 4. 1. (부활절) ※ 재외투표기간: 3. 27. ~ 4. 1.

<p>3. 29.(금) 굿 프라이데이(Good Friday)</p>	<p>3. 30.(토) 부활절 토요일(Easter Saturday)</p>
<p>3. 31.(일) 부활절 일요일(Easter Sunday)</p>	<p>4. 1.(월) 부활절 월요일(Easter Monday)</p>

Ⅲ 문제점 및 개선사항

① 재외선거인명부 관련 개선사항

○ 재외국민 주민등록자의 지역구국회의원선거 해당없음 사전안내

- 재외국민 주민등록자의 경우, 지역구국회의원선거는 미해당된다는 사실을 투표용지 발급 시 인지한 사례가 다수 있었음.

행정안전부, 재외동포청 등 관계유관기관과 협의하여 재외국민 주민등록시 지역구국회의원선거는 대상이 아님을 사전안내한다면 투표소에서의 혼란을 감소시킬 수 있을 것임.

○ 국외부재자의 재외투표 사전신청 홍보 강화

- 국외부재자인 경우에도 선거일 전 150일부터 선거일 전 60일까지 신고·신청해야 재외투표할 수 있으나, 사전투표처럼 재외투표기간 동안 해외 어디서나 투표할 수 있을 것으로 생각하고 투표소를 찾은 선거인이 다수 있었음.

유권자가 접근하기 쉬운 인터넷 홈페이지, SNS 광고를 통해 재외 투표 신고·신청 홍보 확대 필요

② 공관 현지 물가를 반영한 예산 배정

- 주브리즈번출장소가 있는 호주는 최저시급이 21.38호주달러¹⁾(한화 18,000원)에 육박하여 국내에서 배정되는 투표사무관계자 예산으로는 투표사무원·투표참관인 모집이 어려움.
- 재외투표기간 6일 중 4일이 국가공휴일(부활절)로 점심식사시 휴일추가요금이 청구되어 배정된 매식비로는 이를 감당하기 어려움.

공관 현지 사정을 어느정도 현실성 있게 반영한 내실있는 예산 배정이 필요

1) 호주정부관광청, 페어 워크 옴부즈먼(Fair Work Ombudsman) 홈페이지

③ 디지털소외계층을 위한 오프라인 신고·신청 강화

- 디지털기기에 능숙하지 않은 어르신들이 신청서 작성 중 이메일 유효성 확인 단계를 어려워하는 경향이 있었음. 출장소 신설 이전에는 공관 순회 방문시 신청서를 작성하여 제출하였으나, 출장소가 신설되고 온라인 신고·신청에 주력하여 디지털 소외계층의 재외투표 신고·신청 접근성이 낮아짐.

장소이동비, 장소임차료 등 출장예산을 확보하여 공관 순회 방문 신청과 병행하여 신고·신청 접수를 받는다면 온라인 접근성이 어려운 유권자의 참정권을 더욱 보장할 수 있을 것임.

IV 현지반응

1 출장소 관계자 등

- 출장소가 신설되고 처음으로 맞이하는 선거사무로 선례가 없고 경험 있는 직원도 없어 막막하였으나, 선관위 직원이 투표사무원으로 지원 근무하면서 선거진행시 각종 발생상황 처리, 질의응답 등에 대처하여 든든하였으며 투표록, 선거록 작성 및 재외투표 보관, 회송 시 누락하는 절차가 없도록 검수하여 큰 도움이 되었다는 반응을 보임.

2 투표참관인, 재외선거관리위원회위원 등

- 재외투표가 선거인 입장에서 생각했던 것보다 훨씬 꼼꼼하고 세심한 절차로 이루어진다는 것을 알게 되어 유권자로서 의미깊은 경험이었으며, 해외 거주중이지만 우리나라와 국민의 권리에 관심을 갖고 민주주의를 실천한 기회가 된 것 같다는 반응을 보임.

3 재외선거인 등

- 투표하기 위해 아침 첫 비행기를 타고 왔는데 대한민국 국민으로서 소중한 한 표를 행사할 수 있어 만족하였다, 신고한 공관이 아닌 휴가지에서 혹시몰라 방문했는데 투표할 수 있어 편리했다는 등 긍정적인 반응이 많았음.

붙임 주요 질의응답 및 건의사항 1부.

[붙임]

주요 질의응답 및 건의사항

I 주브리즈번출장소 방문·면담

○ 재외투표의 우편투표 도입 희망

- 투표소가 곳곳에 있는 국내와는 달리 브리즈번은 교외지역에서 도심지까지 차로 이동해야하고 이동시간이 많이 소요되므로 선거인을 직접 투표소로 집결시키고 있는 현행 방식이 오히려 재외선거인의 참정권을 보장하기 어려움.

재외선거에 우편투표를 도입하는 것은 대리투표 방지 등 공정성 확보, 원활한 재외투표 수·회송 등 안정성 확보, 국내 선거문화 및 유권자 의식 등에 대한 종합적인 검토를 바탕으로 신중한 접근이 필요할 것임.

○ 재외투표소 운영기간 조정 요청

- 출장소의 적은 인력만으로는 출장소 고유업무와 투표업무를 병행하기 어렵고, 재외투표기간이 6일로 짧지 않는데 국가공휴일이 겹쳐 투표 사무관계자를 확충하기 쉽지 않음.

재외투표소 접근이 어려운 재외선거의 특성을 감안하여 재외선거인등의 참정권 보장을 위하여 신고·신청자수 200인 이상인 경우 재외투표소 운영기간을 6일로 하도록 하고 있음. 운영에 다소 어려움이 있더라도 협조하여 주시기 바람.