

2021년도

# 정 기 보 고

(정책연구소 현황 및 연간 활동실적)

열린민주당 열린정책연구소

# 열린정책연구소 연간활동실적

## 1. 일반현황

### 가. 사무소

소재지	설치형태				비고
	연구소 소유	당소유	임차	기타	
서울특별시 영등포구 국회대로76길 33,7층 702호 (여의도동, 중앙보훈회관)			V		

### 나. 인력

연구원 수		직원 수	비고
【학력별】	【경력별】		
박사급:	7년 이상 :	자체고용: 1명	
석사급:	2년 이상~7년 미만 :		
기 타:	2년 미만 :	외부파견:	
합 계:	합 계 :	합 계: 1명	

### 다. 활동경비

(단위 : 원)

수입				지출	잔액	비고
정당지원금	기타수입	전년도이월금	계			
388,236,900	8,936,564	138,033,301	535,206,765	173,753,969	361,452,796	회계기간 (21.1.1 ~12.31)

## 2. 주요 활동 실적

### 가. 연구·개발실적(6건)

연구기간	연구분야	주 제	연구방법	분 량	비고
2021.03.17	국회운영	공공성 강화를 위한 미디어정책과제	외부전문가	PDF 146페이지	
2021.05.01.~ 07.20	국회운영	계열사간합병의 불공정논란해소를 위한 제도개선 방안	외부전문가	PDF 73페이지	
2021.05.02 ~ 07.30	국회운영	주식회사등의 외부감사에 관한 법률개정 전후 회계부정 제재의 변화	외부전문가	PDF 99페이지	
2021.05.02 ~ 07.30	국회운영	중견기업의 일감 몰아주기 실태분석 및 개선방안	외부전문가	PDF 120페이지	
2021.05.02 ~ 07.30	국회운영	기관투자자들의 수탁자 책임이행 현황과 과제	외부전문가	PDF 65페이지	
2021.05.02 ~ 07.30	국회운영	언론사 지배구조에 관한 법률제정의 필요성	외부전문가	PDF 74페이지	

별 첨 : 연구·개발실적 주요내용 각1부.

### 나. 토론회 등 개최(1회)

개최명	일 시 (기 간)	장 소	주 제	주요내용	비 고
언론개혁정책토론회	21.4.27	국회본관221호	언론개혁	언론개혁, 누군가는 시작해야 합니다	

「주」 1. “개최명”에는 토론회, 심포지엄, 학술회의, 포럼, 세미나, 공청회, 진상조사, 여론조사 등으로 기재합니다.

2. 국제적인 토론회, 컨퍼런스 등도 포함하여 기재합니다.

### 다. 교육·연수활동(7회)

「주」 연구소 집합교육·현지교육·통신교육·정예당원교육·지방당직자교육 등으로 구분 기재합니다.

교육·연수명	일시 (기간)	장소	주요내용	비고
열린청년아카데미	21.05.03	당사	한국정치 이해와 청년정치	외부(최병천) (통신교육)
열린청년아카데미	21.05.04	당사	청년과 함께 하는 한국사회의 개혁과제	최강욱 대표 (통신교육)
열린청년아카데미	21.05.10	당사	경제정책분석	주진형 원장 (통신교육)
열린청년아카데미	21.05.11	당사	독일민주주의로 본 열린민주당의 미래	외부(최동석) (통신교육)
열린청년아카데미	21.05.17	당사	왜 언론개혁인가?	김의겸 의원 (통신교육)
열린청년아카데미	21.05.25	당사	정치와 검찰개혁	황희석 위원 (통신교육)
열린청년아카데미	21.05.31	당사	국회 제대로 알기	김성희 대변인 (통신교육)

## 라. 정책홍보(00회)

일시 (기간)	홍보매체	홍보방법	주요내용	비고
해당 사항 없음				

## 마. 간행물 등 자료발간(5건)

발간일자	종류	제목	발간방법	발간부수 및 활용	비고
21.04.27	토론회 자료	언론개혁 누군가는 시작해야 합니다	책자	200부	
21.09.01	정책대담집	자유만 누리던 한국언론에 책임을 묻는다	책자	1,000부	
21.09.01	정책대담집	가짜뉴스는 징벌적 손해배상제로 잡는다	책자	1,000부	
21.09.01	정책대담집	세상에 마주 선 한겨레와 KBS	책자	1,000부	
21.09.01	정책대담집	한국언론의 생존 게임	책자	1,000부	

## 바. 그 밖의 주요활동(16건)

- 열린민주당 TV방송 : 열린정책연구원장의 진행으로 당의 주요 정책 공약 관련 전문가를 초빙하여 대담 방송 진행함

일 자 (기 간)	장 소	활동명	주요내용	출연자
21.01.21	당사	유튜브 홍보	경제개혁	홍순탁
21.02.11	당사	유튜브 홍보	언론개혁	이봉수
21.02.23	당사	유튜브 홍보	언론개혁	최강욱
21.02.25	당사	유튜브 홍보	검찰개혁	황희석
21.02.27	당사	유튜브 홍보	스포츠인권	문경란
21.03.16	스튜디오	유튜브 홍보	언론정책	정준희
21.03.17	당사	유튜브 홍보	부동산정책	정성훈
21.03.29	스튜디오	유튜브 홍보	여론연구	정한울
21.04.14	스튜디오	유튜브 홍보	언론개혁	손병관
21.04.30	스튜디오	유튜브 홍보	농촌회생	박진도
21.05.10	스튜디오	유튜브 홍보	언론정책	이창현
21.05.13	스튜디오	유튜브 홍보	언론정책	이창현
21.05.26	스튜디오	유튜브 홍보	디지털 성범죄	추적단 불꽃
21.06.16	당사	유튜브 홍보	복지정책	양재진
21.06.21	당사	유튜브 홍보	복지정책	양재진
21.07.06	당사	유튜브 홍보	언론개혁	박태웅 김의겸

【별 첨】

연구·개발 실적 주요내용

**주제 : 계열사 간 합병의 불공정 논란  
해소를 위한 제도개선 방안**

- 연구기간 : 2021년 5월 - 7월 ( 3개월)
- 연구분야 : 학술연구
- 연구방법 : 문헌연구 및 사례분석

연구·개발내용

- 연구목적
  - 최근 특수관계인과의 합병 등 조직변경과 관련된 불공정 합병 등이 논란이 되고 있는 상황에서 관련 제도 및 현황을 분석하고 개선방안을 제안함
- 연구내용
  - 합병의 현황 조사
  - 합병비율 관련 규정의 내용(현행 및 관련 연혁) 및 합병비율 산정 관련 규정의 한계와 문제점 분석
  - 계열사 간의 불공정 합병 및 분할 등에 대한 사례 분석
  - 개선방안 제안
- 연구성과
  - 본 보고서에서 문제성 사례로 언급된 물적분할의 경우 최근 시장 및 정치권에서 다수의 개선방안을 제안하고 있음. 관련하여 최근 민주당 이용우 의원이 관련 토론회를 진행한 바 있음
  - 보고서에서 제안한 개선방안 중 소수주주 다수결제(MoM) 도입 등 일부는 의원입법(상법개정안)이 추진되고 있음. 또한 이재명 대통령 후보는 분할·합병 등에 MoM 제도를 도입하는 방안을 제안하였음

## 주제 : 주식회사 등의 외부감사에 관한 법률 개정 전후 회계부정 제재의 변화

- 연구기간 : 2021년 5월 2일 - 7월 30일(90일간)
- 연구분야 : 학술연구
- 연구방법 : 문헌연구, 사례연구

### 연구·개발내용

- 연구목적
  - 주식회사 등의 외부감사에 관한 법률(이하 '신외부감사법') 시행 전과 후의 행정 조치 및 판례 검토를 통해 신외부감사법의 적용실태 분석
- 연구내용
  - 신외부감사법 도입 이전의 제도 변화 연혁과 내용, 이에 따른 분식회계 징계조치 및 판례 검토
  - 신외부감사법 도입 이후 분식회계 회사와 임원, 감사인 등에 대한 징계 변화와 제도개선 효과 분석
- 연구성과
  - 회계감리 징계 변화를 통한 법률 적용 시사점 도출
  - 회계부정 판례의 검토를 통한 법률 개정 시사점 도출

## 주제 : 중견기업의 일감몰아주기 실태 분석 및 개선방안

- 연구기간 : 2021년 5월 - 7월( 3개월)
- 연구분야 : 학술연구
- 연구방법 : 문헌연구 및 사례분석

### 연구·개발내용

#### ○ 연구목적

- 상법 및 상속증여세법에서는 모든 기업에 대해 일감몰아주기 및 회사기회유용 행위를 규제하고 있으며, 공정거래법의 경우 규제 대상이 대규모기업집단으로 한정되어 있음. 그러나 일감몰아주기 등은 대규모기업집단 이외의 기업집단에서도 광범위하게 이루어지고 있는 바, 중견기업집단의 일감몰아주기 실태를 분석하고 규제의 필요성을 검토함

#### ○ 연구내용

- 현행 법률(상법, 공정거래법 등)상의 일감몰아주기 등에 대한 규제 내용 검토
- 20개 중견기업집단 계열회사들 간의 일감몰아주기 현황 분석
- 개선 방안(공정거래법, 자본시장법 및 상속증여세법) 제안

#### ○ 연구성과

- 국회에서 공정거래법상 일감몰아주기 규제를 중견기업까지 확대하자는 논의가 심도있게 진행되지는 않고 있음
- 다만 공정위는 2021년 국정감사에서 업무보고를 통해 부당내부거래 근절을 통한 건전한 거래문화 확립을 위해 중견기업집단에 대한 감시도 지속하겠다고 밝혔으며, 최근 국세청이 일감몰아주기 등에 대한 세무조사에 착수하기도 함



## 주제 : 기관투자자들의 수탁자 책임 이행 현황과 과제

- 연구기간 : 2021년 5월 ~ 7월
- 연구분야 : 학술연구
- 연구방법 : 사례수집과 통계분석

### 연구·개발내용

- 연구목적
  - 스튜어드십 코드(stewardship code)를 도입한 기관투자자들의 의결권 행사 및 수탁자책임 이행 활동을 조사·평가하고, 스튜어드십 코드 활성화를 위한 과제를 제안함
- 연구내용
  - 스튜어드십 코드에 참여한 자산운용사별 의결권 행사 현황 및 행사내역 분석
  - 국민연금 위탁운용사의 의결권행사 문제사례 분석
  - 자산운용사별 주주관여활동 공시 현황과 평가
- 연구성과
  - 기관투자자들의 수탁자책임 활동 현황을 평가하여 스튜어드십 코드의 실효성 제고를 위한 시사점 도출
  - 기관투자자별 수탁자책임 이행 활동 비교·공개를 통해 외부평가 활성화에 기여

## 주제 : 언론사 지배구조에 관한 법률 제정의 필요성

- 연구기간 : 2021.5~2021.7
- 연구분야 : 학술연구
- 연구방법 : 문헌연구, 사례연구

### 연구·개발내용

#### ○ 연구목적

- 다양성과 투명성 확보를 기본 방향으로 민영 언론사의 지배구조 개선 방안을 검토하고 '(가칭)민영 언론사의 지배구조에 관한 법률' 제정을 제안함.

#### ○ 연구내용

- 민영 언론사의 문제점과 사례 분석
- 언론사에 대한 규제 법률의 가능성과 한계 검토
- 입법 방향 제언

#### ○ 연구성과

- 국회는 언론중재법 개정 문제를 계기로 '언론·미디어 제도개선 특위'를 구성, 대선 이후 논의가 본격화될 예정
- 언론개혁에 관한 국회 논의와 입법 방향 설정에 시사점을 제공함