

- 최 종 보 고 서 -  
2010 중앙선거관리위원회 연구용역과제

**재외국민의 자발적 참여를 통한  
재외선거의 공정관리 방안**

2010. 06

**사단법인 한국정치학회**

- 최 종 보 고 서 -  
2010 중앙선거관리위원회 연구용역과제

## 재외국민의 자발적 참여를 통한 재외선거의 공정관리 방안

연구책임자: 윤종빈(명지대 정치외교학과)  
공동연구원: 김종법(서울대 EU연구센터)  
공동연구원: 경제희(경남대 극동문제연구소)

2010. 06

**사단법인 한국정치학회**



## <목 차>

<보고서 요약문> .....	1
I. 서론 .....	7
1. 연구의 필요성 및 목적 .....	7
2. 연구의 방법 .....	8
II. 재외국민의 자발적 참여를 통한 재외선거의 공정관리 방안: 미국의 사례 .....	9
1. 재외국민의 자발적 선거참여 방안 .....	9
2. 재외국민 사회의 자발적 공명선거 분위기 조성 및 확산 방안 .....	11
3. 재외선거로 인한 동포사회의 분열방지 방안 .....	13
4. 재외국민의 재외선거 참여를 위한 효과적인 홍보 방안 .....	15
5. 재외국민의 재외선거관리 활용 방안 .....	16
6. 재외국민선거 홍보방안 사례 .....	17
7. 한인교회를 통한 재외국민선거 홍보방안 및 기대효과 .....	22
8. 미주 언론 및 지역거점 홈페이지 주소 .....	29
9. 설문조사 결과 분석 .....	43
III. 재외국민의 자발적 참여를 통한 재외선거의 공정관리 방안: 일본의 사례 .....	49
1. 재외국민의 자발적 선거참여 방안 .....	50
2. 재외국민 사회의 자발적 공명선거 분위기 조성 및 확산 방안 .....	53
3. 재외선거로 인한 동포사회의 분열방지 방안 .....	58
4. 재외국민의 재외선거 참여를 위한 효과적인 홍보 방안 .....	59

5. 재외국민의 재외선거관리 활용 방안 .....	60
6. 홍보를 위한 구체적인 방안 .....	61
7. 설문조사 결과 분석 .....	73
<b>IV. 재외국민 선거제도 활성화를 위한 사례연구: 유럽지역 .....</b>	<b>79</b>
1. 재외국민의 자발적 선거참여 방안 .....	79
2. 재외국민 사회의 자발적 공명선거 분위기 조성 및 확산 방안 .....	84
3. 재외선거로 인한 동포사회의 분열방지 방안 .....	88
4. 재외국민의 재외선거 참여를 위한 효과적인 홍보 방안 .....	94
5. 재외국민의 재외선거관리 활용 방안 .....	100
6. 요약 및 결론 .....	102
<b>V. 결론 .....</b>	<b>104</b>
- 참고문헌 .....	107
- 별첨1 [설문지]	
- 별첨2 [설문공문서]	

- 보고서 요약문 -

<미국사례>

재외선거의 자발적 참여와 공정관리를 위해서는 다음의 몇 가지 핵심 과제가 해결되어야 함. 첫째, 지리적으로 매우 넓고 동포들이 생업으로 바쁘기 때문에 직접 공관을 두 차례나 방문해 등록하고 투표하는 것은 현실적으로 불가능함. 장기적으로 볼 때, 우편등록과 우편투표가 도입되어야 할 것임. 둘째, 미주 한인사회에 영호남의 지역갈등이 과거 상태에 머물러 있기 때문에 이를 인지하고 치유해야 함. 지역갈등이 심각하게 남아있는 한, 과열·불법 선거운동을 막기는 힘들 것임. 셋째, 미국 현지에서도 정당의 지부 성격을 가진 불법 사조직을 허용해서는 안 되며 이들에 의한 불법 선거운동 또한 차단해야 함. 넷째, 재외국민에 대한 정치교육이 절실함. 한국의 개선된 선거문화를 전혀 인지하지 못하는 대다수의 미주 한인들, 특히 20년 이상의 장기 거주자에 대한 정치교육이 필요함. 다섯째, 현지의 한인회, 한인유학생단체, 한인교회를 활용한 재외국민선거 홍보방안의 강구가 필요함.

설문조사에서 확인한 바와 같이, 미주지역 교포들의 재외국민선거에 대한 지식과 정보 수준은 매우 낮음. 이를 극복하고 홍보하기 위해서는 현지 언론매체와 지역거점 단체에 의한 홍보가 효과적이라고 볼 수 있음. 현지의 언론매체로는 미주한인신문, 미주한인TV방송, 미주한인기독교신문, 미주한인기독교방송, 미주한인라디오방송, 미주지역포털 등이 있음. 또한 지역거점 단체로는 미주한인은행, 미주한인대형슈퍼체인점, 미주한인입시학원, 미주한인동창회, 미주한인학생회 등이 있음. 이들 언론매체와 지역거점 단체들은 각기 다른 소비자를 대상으로 기능하고 있기에 이들에 의한 홍보는, 주미한인교포들의 다양한 연령층과 다양한 직업군을 모두 커버할 수 있음.

현지에서의 홍보는 미국 전역을 서부, 동부, 중부 3개의 권역으로 구분하여 접근하는 것이 필요함. 이와 더불어 대도시지역과 중소도시 및 캠퍼스타운을 각기 다른 홍보 전략을 갖고 접근해야 할 필요성이 있음. 각각 다른 홍보 전략은 상이한 기대효과를 가져올 수 있기 때문임.

한인교회를 대상으로 직접 방문, 인쇄물 배부, 토론회 개최 등의 홍보 방법

이 있음. 또한 현지에서 한인교회목사, 한인대학교수, 한인학생회임원, 한인회임원 등으로 구성된 공명선거 자문위원회를 구성하여 재외국민선거에 대한 정보를 제공하는 창구로 활용할 수 있음. 자문위원회는 홍보의 대상일 뿐 아니라 홍보의 주체가 될 수 있음.

### <일본사례>

이메일을 통해 일본 거주 재외국민을 대상으로 재외국민선거에 관한 설문조사를 실시한 결과 재외국민선거에 관한 인지도는 매우 낮은 반면 재외국민선거의 참여 의지는 상당히 높은 것으로 조사되었음. 앞으로의 과제는 재외국민선거에 관해 홍보하고 현실성 있는 재외국민선거의 제도 보완으로 재외국민의 높은 재외국민선거 참여의지를 투표율로 이어지도록 하는 것임. 본 보고서에서는 설문조사의 결과 정리와 함께 구체적인 홍보방안에 대해 논의함.

우선 재외국민의 자발적 선거 참여 방안으로 재외국민이 재외국민선거에 자발적으로 참여하기 위해서는 무엇보다 재외국민선거 자체를 모르고 있다는 것이 문제라는 지적이 많았음. 따라서 홍보의 필요성이 요구됨.

다음으로 자발적 공명선거 분위기 조성 및 확산 방안을 논의하고 있는데 우려되는 부정선거로는 재외단체의 개입으로 인한 동원투표, 대리인투표, 선거과정(투표, 개표 등)에서의 불투명성 등에 관한 논의가 지적됨. 또한 공관투표만을 원칙으로 하기 때문에 일부만이 가능한 불평등한 투표라는 의견도 포함됨. 다음으로 현재의 재외국민제도 선거에 관해 불법 및 부정행위 적발 시 그에 대한 조치가 필요함.

재외국민선거 실시로 동포사회에 부정적인 영향보다는 긍정적인 영향을 미칠 것으로 보는 견해가 약간 많았으나 부정적인 영향으로는 재외동포의 관심이 지나치게 국내정치에 치우칠 가능성에 관한 의견, 한국에서 나타나는 이념·지역·세대 간의 대립이 똑같이 재외동포사회에서도 나타나게 될 것이라는 의견, 한국 정치세력이 재외동포사회에 미치는 영향력이 커질 것 등이 있었음.

동포사회가 재외국민선거로 과열되지 않도록 조심스럽게 접근해야 하지만 재외국민선거를 통해 일본 내에서 각각의 커뮤니티를 형성하고 있는 동포사회와 뉴커머(New Comer) 사회의 교류의 장으로 활용할 수도 있을 것임.

다음으로 재외국민선거 참여를 위한 효과적인 홍보 방법은 동포사회와 뉴커머사회, 인터넷 이용이 가능한 유권자와 그렇지 않은 유권자를 구별해 각각 다른 방법으로 접근해야할 것으로 판단됨.

재외국민의 재외선거관리 활용 방안으로 재외동포는 현지 사회에 융합되는 것이 중요하기 때문에 재외국민선거로 인해 오히려 현지 사회에서 이질적인 존재로 간주될 가능성이 있음. 재외국민선거가 과열되어 현지 사회에서 부정적으로 인식되지 않도록 주의해야 함.

마지막으로는 구체적인 홍보 방안을 제안하고 있음. 재외선거의 홍보를 위해서는 일본에 체류하는 한국인의 특성을 고려하여 재외동포와 뉴커머를 위한 홍보방식을 달리하여야 함. 또한 한국과 달리 각 지역별로 활성화되어 있는 각 단체를 각각 활용하도록 하여야 함.

재외동포를 위한 홍보방안으로는 민단을 중심으로 하는 공적 기관을 활용하는 것이 효과적일 것임. 민단 산하의 부인회, 청년회, 상공인회 등과 재외동포의 교육을 담당하고 있는 각 지역별 한국교육원을 통하면 많은 재외동포에게 재외국민선거 홍보를 효과적으로 전달할 수 있을 것임.

재외동포에 비해 공적인 조직에 속해 활동하지 않는 뉴커머의 경우 상점 및 한국학교 등을 이용해 홍보하는 방안이 효과적일 것임. 유학생의 경우 유학생들이 자주 찾는 인터넷 사이트나 유학생회를 통한 이메일 리스트의 확보로 이메일 홍보 등이 적절할 것으로 보임.

유학생의 경우 재외선거 시 인턴으로 활동하게 된다면 재외동포와 뉴커머사이의 연결고리의 역할을 할 수 있을 것임. 또한 종교단체 역시 재외동포사회와 뉴커머 사회의 다리 역할을 담당할 수 있을 것으로 예상됨.

한편 한국인 또는 한국인의 조직을 이용하는 방법 외에 일본의 조직과 상호협력을 하는 방법도 홍보효과를 높일 수 있을 것임. 일본도 재외선거를 실시하고 있기 때문에 양국이 서로의 재외선거에 관해 홍보를 돕는다면 재외선거의 홍보효과를 높이는 동시에 교류협력 차원에서도 의미가 있을 것임.

재외국민선거의 궁극적인 목표를 재외국민선거의 활성화에서 그치는 것이 아니라 한민족의 단합으로 세운다면 재외국민선거가 한민족 단합의 주요한 매개체로 그 역할을 담당하게 될 것임.

#### <유럽사례>

유럽의 사례는 재외국민선거 관련 주요 정책과 의미 있는 제도를 제시함. 우선 인터넷의 활용 문제로 궁극적으로 향후 가장 효율적인 선거 관리는



인터넷 투표일 것으로 예상되기 때문에, 재외공관이나 선관위에서 이를 적극적으로 활용할 필요가 있고, 인터넷 투표 프로그램 개발에 적극적으로 나서야 할 것임. 인터넷을 통한 활용은 20대와 30대의 투표권 행사에 가장 중요한 수단이기 때문에 해외 동포에 대한 연령별 투표 전략을 위해서도 중요하고 시급한 과제임. 다음으로 재외 공관은 정치 포럼을 자주 열어 민주적 정치 의견을 자주 교환할 기회를 마련하는 것도 해당국에 거주하는 동포들과 공관과의 유기적 관계를 증진하고 적극적인 투표에 참여할 수 있는 전제가 될 것임. 또한 유럽에서도 개별 국가에 유학 온 학생회를 적극적으로 활용하면 가장 편리하고 효율성 높은 정책으로 변할 가능성이 가장 큼. 거점 장소인 한국 식품점이나 한인 사회의 가장 큰 영역으로 자리 잡고 있는 교회를 적극적으로 활용할 필요가 있음. 예를 들어 영국 런던이나 프랑스 파리 혹은 독일 뮌헨 등에 위치한 한인교회나 대표적인 한국 식품점에 선거 홍보물이나 후보자 공약 등을 담은 팸플릿을 비치함으로써 적은 비용으로 높은 홍보 효과를 창출할 수 있을 것임. 이와 더불어 인터넷을 관리하고 적극적으로 활용할 수 있는 IT 인력을 선거관리위원회에서 육성할 필요가 있음. 특히 해외 투표제도의 경우, 궁극적으로 인터넷을 통한 관리나 통제가 향후 주 관리 업무로 변할 가능성이 높기 때문에 미래의 선거관리 정책의 핵심적 요소로 등장할 것임. 선거뿐만이 아니라 기타 관련 업무를 위해서는 해외 동포를 회원과 목적 대상으로 하는 ‘해외동포네트워크’의 구축이 시급한 과제임.

보다 구체적으로 유럽의 개별 국가별로 한인회나 학생회 혹은 교회 중심의 네트워크를 먼저 구축하는 것이 가장 시급한 사항임. 가장 효율적인 방법은 개별 학교나 교회 혹은 종교별·직능별·도시별·국가별로 수직적이면서도 유기적인 구조 체계를 갖는 네트워크를 구축하는 것임. 온라인상의 한인 네트워크의 구축만큼 시급한 것은 오프라인 상의 한인 네트워크의 구축임. 예를 들면 영국의 옥스퍼드나 캠브리지 대학, 프랑스의 제 1대학부터 8대학의 학생회, 독일의 경우에는 베를린을 비롯한 주요 대학에 존재하고 활동하는 한인 학생회 등을 통해 ‘한국학생회 네트워크’ 구축 등을 창설할 필요가 있음. ‘한국학생회 네트워크’는 선거나 투표 자체에 관심이 많은 조직이기 때문에 가장 정치적으로 활용 가능한 동시적 조직으로 평가할 수 있으며, 실제 한인사회에 막강한 영향력을 행사하고 있음. 유럽의 경우 현재 교회에 대한

반감이 만만치 않기 때문에 교회 등의 종교 시설물은 보조적 수단과 방식으로 이해하는 것이 투표나 선거 관련 업무에서는 효율적임. 보다 효율적인 선거와 투표 업무의 효율성을 위해서는 해외 동포를 대상으로 하는 해외동포 관리국의 신설을 중앙선거관리위원회에서 추진할 필요가 있음. 단순한 기본 업무만을 목적으로 하는 것이 아니라 출입국 관리사무소와 국세청 등의 유관 기구와의 분담과 협조를 통해 선거와 투표 업무를 최적의 상황과 조건을 구축하기 위한 준비 작업으로 이해하는 것이 바람직할 것임. 해외동포 관리국은 그동안 주무부서가 달랐던 선거 관련 업무를 종합적으로 관장하고 통제하는 효율적인 관리소의 기능과 역할을 하는 것이 바람직함.

## I. 서론

### 1. 연구의 필요성 및 목적

○ 재외선거는 2007년 현재 약 115개 국가에서 실시하고 있을 정도로 국제적인 추세이며, 우리나라는 2007년 헌법재판소의 결정에 따라 2009년 초에 국회를 전격적으로 통과해 실시를 목전에 두고 있음.

○ 2012년 4월 국회의원선거와 12월 대통령선거에서 재외선거를 실시하게 되지만 선거관리의 ‘안정성’과 ‘공정성’에 대한 우려가 여전히 불식되지 않아 이를 완전히 해소할 필요성이 제기됨.

○ 만약 실제 선거과정에서 문제점이 발생할 경우, 그 사회적 파장이 너무나도 크기 때문에 사전에 발생가능한 문제점을 철저히 발굴하고 예방하는 작업이 필수적임. 사전 예방과 대비는 아무리 강조해도 지나치지 않다고 판단됨.

○ 외국 사례에서 나타난 재외선거의 자발적 선거참여, 공명선거 관리 및 효과적인 홍보 방안 분석을 통하여 재외선거의 문제점을 예측하고 이를 사전에 예방하는 것이 필요함. 특히 긍정적인 측면보다 부정적인 측면을 집중 분석하여 우리나라 재외선거 관리여건에 맞는 방안을 마련하고 활용해야만 효과를 극대화할 수 있음.

동 연구는 크게 5가지 목적을 가지는데 이는 다음과 같다.

[목적#1] 재외국민의 자발적 선거참여 방안

[목적#2] 재외국민 사회의 자발적 공명선거 분위기 조성 및 확산 방안

재외국민의 자발적 참여를 통한 재외선거의 공정관리 방안

[목적#3] 재외선거로 인한 동포사회의 분열방지 방안

[목적#4] 재외국민의 재외선거 참여를 위한 효과적인 홍보 방안

[목적#5] 재외국민의 재외선거관리 활용 방안

[목적#6] 외국 사례에서 나타난 재외선거의 자발적 선거참여, 공명선거 관리 및 효과적인 홍보 방안 분석

## 2. 연구의 방법

### ○ 문헌자료 분석

선거관리상의 문제점, 자발적 참여 및 공정관리 관련 문헌 수집

### ○ 설문자료 분석

재외국민투표 관련 기존 실시된 설문자료 재분석을 통해 자발적 참여제고를 위해 필요한 제도적 장치에 관한 유권자 의식 파악

### ○ 인터뷰자료 분석

- 해외동포 인터뷰  
(일반 해외동포 유권자 / 공관 근무자 / 관련 단체 상근자)
- 해외사례 관련자 인터뷰  
(해외 국가 재외국민투표 담당자 / 국내 거주 외국인 / IDEA관련자)

## II. 재외국민의 자발적 참여를 통한 재외선거의 공정관리 방안 : 미국의 사례

### 1. 재외국민의 자발적 선거참여 방안

#### o 선거인 등록 양식 제공 웹사이트 운영

##### <미국사례>

- 미국은 국방부의 연방선거지원프로그램(FVAP)에서 해외거주 미국시민에게 선거 관련 정보를 제공하는 웹사이트를 운영하고, 여기에서 연방우편투표신청서(FPCA) 양식을 제공하고 있음.
- 유권자 입장에서는 직접 재외공관을 방문하지 않고도 우편으로 등록이 가능하기에 자발적인 선거참여 의지가 제고될 가능성이 높아질 것임.

##### <활용방안>

- 자발적인 선거참여 수준을 높이기 위해서는 등록 절차의 간소화가 필수적인 전제 조건이라고 볼 수 있음.
- 중앙선거관리위원회(혹은 외교통상부) 홈페이지에서 재외선거 등록 양식을 다운로드 받을 수 있도록 하여, 유권자가 등록을 위해 직접 공관을 방문하는 번거로움을 덜어주어야 함.
- 현재 웹사이트에서 각종 정부 민원증명서 및 신청서를 출력할 수 있는 상황이기에 기술적으로는 아무런 문제가 없을 것으로 예상됨.
- 이와 함께 우편으로 등록하는 것을 허용할 수 있도록 준비해야 함. 현재

논의되고 있는 ‘순회영사업무’는 현실적으로 미국과 같이 넓은 지역 모두를 커버할 수도 없고 인력 확보의 문제가 있기에 근본적인 대안이 될 수 없음.

○ 우편 투표 허용 고려

<미국사례>

- 잘 알려진 바와 같이, 미국을 포함한 대부분의 해외국가에서는 재외국민에게 공관투표는 물론 우편투표를 허용하고 있음.
- 우리나라에서는 현재 우편투표로 인한 부정선거에 대한 우려가 큰 것이 사실이고, 이에 대해 전적으로 동감하지만, 장기적으로 우편투표를 허용하지 않고는 투표참여율은 물론 선거참여와 선거관심도가 크게 개선될 수 없는 것 또한 근본적인 한계임. 당장은 어렵겠지만, 언젠가는 우편투표가 도입되어야 하기에 이에 대한 준비가 필요함.

<활용방안>

- 앞서 제안한 바와 같이 우편 등록은 물론, 우편투표를 허용할 수 있는 기술적, 제도적 장치를 마련해야 함.
- 투표등록과 우편투표를 공증을 받아 제출하는 방법이 가능함. 미국 사회에서 공증은 매우 공신력이 있고 법적 효력이 크기에 이를 활용한다면 부정투표의 가능성은 어느 정도 막을 수 있을 것임.
- 설문조사 결과에서 다수가 우편투표와 인터넷 투표의 가능성을 검토할 필요가 있다고 지적함.
- [설문 답변내용: “직접 비밀 선거 원칙에 준하여 현지 공관을 직접 방문

하여 투표하는 것이 바람직하겠으나, 이는 현지 공관과 거리가 먼 다양한 지역에 거주하는 재외 국민들에게 접근성의 불편을 제공할 것이고, 또한 지정학적으로 국내와 분리된 타 국가에 거주하는 특성상 국민투표의 적극 참여에 대한 의지를 감소시킬 것이다. 따라서 해외거주 국민 누구나 국민투표에 대한 물리적 거리감과 심리적 거리감을 최소화 시킬 수 있는 쉬운 투표방법이 요구될 것이다. 실례로, 보안성과 비밀성이 증대된 인터넷 투표 시스템이나 우편투표는 국민투표에 대한 재외국민들의 의지와 국가행사에 대한 소속감을 독려할 것이다.”]

## 2. 재외국민 사회의 자발적 공명선거 분위기 조성 및 확산 방안

### ○ 자생적 공명선거감시단체 발굴 및 협력

#### <실태>

- 미주 한인교포들은 과거 민주화 이전 국내의 후진적인 선거문화에 익숙해 불법 부정선거의 위험에 대한 인식이 매우 미약하다고 생각됨.
- 미국의 선거운동방식이 거의 규제가 없기 때문에 미주 한인교포들의 불법 선거운동에 대한 개념이 희박함.
- 미주 한인들의 선거운동에 대한 인식을 바꾸고 상시적인 감시에 의해 불법 선거를 사전에 예방하는 것이 가장 시급하다고 생각됨.

#### <개선방안>

- 해외의 자발적인 단체의 공명선거감시활동을 지원해야 함. 공명선거감시단체는 재외선거관리위원회의 기본 단위가 되는 해외 공관에서 주도적으로 선정하는 방법과, 미국 한인사회에서 공정성과 객관성을 인정받는 조직인

한인교회를 통한 방법이 가능함.

- 미주 한인교회 공동체에서 자발적으로 공명선거감시조직 결성하도록 선관위가 지원하는 방법도 있음.
  - 객관성, 중립성, 대표성을 좀 더 면밀하게 확인해봐야 되겠지만, 2010년 초에 발족된 현지 자생적인 감시단체인 ‘미주 수도권 한인 공명선거 관리 연합회’와 같은 조직을 활용할 수 있을 것임.
  - 중앙선관위에서 위와 같은 조직을 대상으로 공명선거를 위한 공익적 활동만을 할 것이라는 서약을 받은 후, 감시활동을 상호 협조한다면 현지의 자발적인 공명선거 분위기 조성에도 크게 기여할 것임.
- 이중국적자 투표 방지제도 마련

<미국사례>

- 미국은 원칙적으로 이중국적자의 선거권을 허용하고 있지 않지만, 암묵적으로는 허용하고 있음. 다시 말해서 이중국적자를 발견하고 처벌하는 것이 현실적으로 매우 어려운 작업이라는 것을 인정하는 것임.

<개선방안>

- 우리나라는 현재 영주권자에게만 투표권이 부여되고 이중국적자에게는 허용되지 않음. 그러나 현실적으로 미주 한인 가운데 이중국적을 갖고 투표에 참여하는 것을 막을 수 있는 방법이 없음.
- 선거인 명부가 확정되면 이를 외교통상부, 중앙선관위 홈페이지에서 확인할 수 있도록 하고, 한인단체나 한인교회에 고지하여 이중국적자의 불법 투표에 대한 경각심을 불러일으키고, 이를 어길 시에는 국내에 귀국한 후



불이익과 차별이 있다는 것을 명확히 규정하고 홍보해야 함.

### 3. 재외선거로 인한 동포사회의 분열방지

#### ○ 미주 한인사회의 영호남 지역갈등의 이해

##### <실태>

- 미국의 한인 교포사회에는 지역갈등이 뿌리 깊게 자리 잡고 있다는 것을 이해해야 함. 본국에서 대통령선거를 실시하는 시기에는, 한동안 잠재되어 있던 지역감정이 표출되어 작은 공동체 (예를 들어 한인유학생회) 내에서도 갈등과 분열이 발생하는 것이 매우 일반적인 현상임. 2012년 투표권이 부여되고 실제 선거를 실시하면 동포사회의 지역갈등에 따른 분열은 심각하게 전개될 것이며 이를 막는 것은 현실적으로 매우 어려운 작업이 될 것임.
- 국내 선거에서 충청의 지역주의는 1987년 대선 및 1988년 총선, 영호남의 지역주의는 1996년 및 2000년 총선에서 더욱 심화되었음. 그러나 국내의 지역주의는 민주화 이후, 그리고 2004년 총선 이후 약화되기 시작한 반면, 미주 한인사회의 영호남 지역갈등은 10년 전, 20년 전과 똑같은 상태에 머물러 있음.
- 국내에서는 유권자들이 선거문화의 개선을 피부로 체감하면서, 공명선거에 대한 인식이 상당한 수준으로 변화해 왔지만, 미주사회에서는 이러한 국내의 경험을 공유하지 못했다는 점이 가장 큰 문제임.

##### <개선방안>

- 요약컨대, 공정선거관리 방안을 모색함에 있어서, 미주 한인사회가 뿌리

깊은 영호남 지역갈등에 매몰되어 있다는 것을 반드시 상기해야 됨.

○ 정당지부 성격의 사조직 설립 불허

<실태>

- 잘 알려진 바와 같이, 금년 5월에 치러진 미국 LA한인회장 선거는 파행을 거듭하였음. 현직 회장과 새로운 후보 간의 자격 시비와 부정선거 시비가 끊이지 않았고, 급기야 당해 선거관리위원회에서 신진 후보의 자격을 박탈하는 결정을 내림.
- 한인회장 선거에는 1.5세대가 아닌, 이민 1세대 원로 한인들이 주로 참여하는데 LA한인회장이 현재는 무보수 명예직이지만 재외선거가 도입되면서 그 위상과 가치가 더욱 높아짐에 따라 한인회장 선거를 둘러싼 동포 간의 분열은 더욱 심화될 것으로 전망됨.

<개선방안>

- 재외 동포사회에서 한국 정당의 지부 형태의 사조직이 설립되는 것을 적극적으로 막아야 함.
- 2009년 1월 23일, 재외선거 관련 공직선거법이 국회 본회의를 통과하기 직전에 이미 한나라당의 미주본부라고 볼 수 있는 ‘US 한나라포럼’이 출범하였음. LA에서 열린 결성식에는 많은 교민들이 참석했고, 출신 지역 간의 갈등이 증폭되어 동포사회의 또 다른 분열을 초래할 것이라는 우려가 매우 큼.
- 이러한 조직의 설립은 정당법에도 위배되는 것이고, 동포사회의 분열을 심화시킬 것이 자명하기에 국내 정당과의 연계성이 있는 단체의 선거목적 을 위한 설립은 허용하지 않는다는 것을 공직선거법에 구체적으로 명시해

야 함.

#### 4. 재외국민의 재외선거 참여를 위한 효과적인 홍보 방안

##### ○ 정치교육에의 집중

###### <실태>

- 재외국민선거 관련법이 국회를 통과한지 벌써 1년이 훨씬 지났지만, 미국의 교민 가운데 언제부터, 어느 선거에서 투표권을 행사할 수 있는지와 같은 기초적인 지식조차 없는 경우가 대부분임.
- 물론 선거가 임박하면 홍보가 부족하더라도 관심이 있는 유권자는 스스로 정보에 접근하겠지만, 현재 상황에서는 재외국민선거에 대한 현지 유권자의 정보는 극히 부족한 현실임.
- 특히 재외공관이 있는 몇몇 대도시와 달리, 대부분의 미국 중소도시에서는 재외동포들이 재외국민선거에 대해 전혀 인지하지 못하고 있는 현실임.

###### <개선방안>

- 재외선거의 공정한 관리를 위해 가장 중요한 우선순위는 해외 유권자에 대한 정치교육에 두어야 함. 다수의 재외동포들은 생업에 바빠 한국의 선거에 적극적이고 자발적으로 관심을 가질만한 여유가 없기에 이들에 대한 적극적인 교육이 필요함.
- 한 재외동포는 설문 응답에서 정치교육의 중요성을 강조함. 왜냐하면 대부분의 동포들이 재외국민선거에 대한 기본적인 지식이 부족하다고 판단하

기 때문임.

- [설문 답변내용: *“Educate the overseas voters about the extension of voting privileges outside the Republic of Korea and how they need to exercise their rights to vote.”*]

- 20년 이상 장기 거주 교포에 대한 집중 교육

<개선방안>

- 특히 미국에서의 이민생활이 20년이 넘는 동포들에 대해서 선거절차, 공명선거, 한국선거의 높아진 투명성·공정성 등에 대한 교육이 절실함.
- [설문 답변내용: *“It has to be an educational process. It should not be assumed that overseas Koreans in the U.S. would have higher standards for democratic electoral duties. Education needs to be done, especially for those who immigrated to the U.S. over some 20 years ago, to illustrate how long the Republic of Korea has come towards more transparent and fair election systems and related processes.”*]

## 5. 재외국민의 재외선거관리 활용 방안

- 한인교회와 한인학생회의 활용

<실태>

- 미주 한인을 재외선거관리에 활용하는 것은 국내에서와 달리 쉽지 않을 것으로 예상됨. 왜냐하면 대부분 생업에 바빠 별도의 시간을 투자해 자발

적으로 선거관리에 봉사하는 것이 어렵기 때문임.

- 현실적으로 미주 한인을 개별적으로 재외선거관리에 동원하는 것은 어렵기에, 현지의 한인 관련 단체의 집단적인 협조를 이끌어내는 것이 필수적이라고 봄.

#### <개선방안>

- 일반적으로 보통의 유권자들이 선거관리에 참여할 수 있는 것은 두 가지 영역에서 가능하다고 생각됨. 우선 국내의 선감단과 같은 모양으로 부정선거를 감시하는 활동을 전개하는 것과 공관의 재외선거인 등록신청업무 보조 등 공관의 선거관리에 참여하는 것임. 물론 미국의 경우 워낙 땅이 넓어 모든 지역을 감시하는 것은 불가능하겠지만, 대도시를 중심으로 선감단 참여자를 모집할 수 있을 것임. 개별적인 모집보다는 한인 유학생회나 한인교회를 통해 모집한다면, 선감단 모집이 용이할 것이고 신뢰성과 중립성을 확보하는데 큰 도움이 될 것임.
- 이와 더불어 등록신청 업무보조 등 공관의 선거관리에 참여할 인원 또한, 앞과 동일한 이유에서 한인 유학생회나 한인교회를 통해 모집하는 것이 가장 효과적인 방법이라고 생각됨.

## 6. 재외국민선거 홍보방안 사례

○ 언론매체 및 지역거점 단체를 활용한 홍보

- ▶ 앞선 설문조사에서 확인했듯이, 현재 미주한인들의 재외국민선거에 대한 인지도는 매우 낮은 상태임. 따라서 현재 가장 시급한 것은 이들에게 재외국민선거에 대한 정보를 제공하는 것인데 어떤 방식으로 정보를 제공할 것인가가 가장 큰 쟁점임.

- ▶ 재외국민선거의 내용과 공명선거의 중요성을 홍보하기 위해서는 미주한 인사회의 각종 언론매체와 지역거점단체를 활용하는 것이 가장 효과적인 방법이라고 생각됨.

○ 홍보의 내용

- ▶ 재외국민선거의 일정
- ▶ 재외국민선거의 투표절차
- ▶ 특정 선거운동의 선거법 위반여부에 관한 내용 및 사례
- ▶ 공명선거를 위한 당부
- ▶ 변화된 국내 선거분위기 및 선거문화

○ 홍보채널

<언론매체>

- ▶ 미주한인신문
- ▶ 미주한인TV방송
- ▶ 미주한인기독교신문
- ▶ 미주한인기독교방송
- ▶ 미주한인라디오방송
- ▶ 미주지역포털

<지역거점>

- ▶ 미주한인은행
- ▶ 미주한인대형슈퍼체인점
- ▶ 미주한인입시학원
- ▶ 미주한인동창회
- ▶ 미주한인학생회

○ 홍보방법

- ▶ 미국 전 지역을 /동부/서부/중부/의 3개 권역으로 구분함. 동시에 전체-지역일부를 커버하는 방법이 가능함.
- ▶ 홍보 대상층을 분리하여 접근. /교회신도/유학생회/학부모/주부/여론주도층/ 등으로 구분 가능함.
- ▶ 한인이 집결하는 가장 큰 조직은 한인교회인데 이에 대한 구체적인 홍보 대책 마련이 필요함.

○ 기대효과

<언론매체>

- 미주한인신문
  - 대부분의 미주한인신문은 미국 전체 지역, 전 연령층의 한인을 독자로 하고 있음. 그러나 과거와 달리 인터넷으로 기사를 읽는 독자가 대부분인데 이들은 20대와 30대, 그리고 40대 및 50대 초반으로 구성되어 있음.
  - 한국의 기사와 미국현지의 기사가 동시에 보도되기에 많은 독자층을 형성하고 있어 전 연령층, 전 지역에 대한 홍보의 효과가 가장 클 것으로 예상된다.
- 미주한인TV방송
  - 최근에는 한국의 공중파가 한국위성방송의 형태로 방송이 되기에 여타 한인TV방송의 위상이 위축되는 실태임.
  - 그러나 한인들이 다수 거주하는 몇몇 주요 지역, LA, 하와이, 아틀란타 등에서는 지역의 한인방송이 시청률을 확보하고 있기에 이들을 이용한 홍보가 필요함.

■ 미주한인기독교신문

- 미주지역 최대의 한인 집결지는 한인교회라고 볼 때, 미주한인기독교신문을 통한 홍보는 매우 중요함. 다음의 7장에서 보다 구체적으로 설명하겠지만 미주한인교회를 통한 재외국민선거 홍보는 캠퍼스타운의 교회에서는 주로 20대와 30대, 대도시 한인교회에서는 40대 이상의 교포에게 효과적인 홍보 수단이 될 것임.

■ 미주한인라디오방송

- 한인TV방송에 비해서는 그 영향력이 약하다고 볼 수 있지만, 장소에 크게 구애받지 않고 청취가 가능하고 전 연령층을 대상으로 하고 있다는 것이 장점이기 때문에 재외국민선거를 홍보하는 수단으로 활용할 가치가 있다고 봄.

■ 미주지역포털

- 20대, 30대, 40대에 이르기까지 인터넷을 즐겨하는 미주한인 연령층은 거의 대부분 지역포털을 활용한다고 볼 수 있음. 지역포털은 한인 업소록, 지역정보, 생활정보, 구인구직, 부동산, 자동차, 중고장터 등의 기능을 수행함. 특히 세탁소, 빵집, 식당 등 한인업소와 월세, 임대, 매매를 포함한 부동산 직거래가 이루어지고 있음.

- 지역포털은 지역에 따라 활성화되어 있는 곳도, 그렇지 않은 곳도 있는데 대부분의 대도시는 매우 활성화되어 있음.

- 중소도시 거주자가 대도시 지역에 여행 혹은 사업 방문 시, 숙박 및 식당 등에 관한 정보를 얻기 위해 가장 먼저 방문하는 곳이 지역포털임. 지역포털은 해당 지역의 모든 한인상가에 대한 정보를 담고 있고, 해당 지역 업소에 대한 할인권을 출력하여 사용할 수 있기에 많은 한인교포들이 이용하는 채널이라고 볼 수 있음.

- 예를 들어 시카고코리언이라는 홈페이지는 시카고 지역의 대부분의 한인업소를 망라하고 있고 5-15%에 달하는 할인쿠폰을 제공하기에 미국 미드웨스트 지역의 한인교포, 한인유학생들이 시카고 지역을 여행할 때 꼭 방문



하는 지역포털홈페이지임.

<지역거점>

■ 미주한인대형슈퍼체인점

- 최근 들어 한인이 운영하는 대형슈퍼 체인이 늘어나는 추세에 있는데, 그 대표적인 경우가 한아름마트임. 한아름마트는 미국 전역의 10개주에 걸쳐 매장이 있으며 뉴저지 주, 뉴욕 주, 조지아 주는 각각 5개의 매장을 갖고 있음. 그 규모나 매출액이 국내의 대형마트와 비교할 때 오히려 능가한다고 볼 수 있으며, 뉴저지의 Ridgefield와 아틀란타의 Doraville 등은 Super h-mart로 불리며 슈퍼마켓과 더불어 푸드코트가 함께 입점해있음.

- h-mart 입구에는 해당 도시의 베타신문과 광고전단지가 비치되어 있어 주로 40-60대 한인의 잦은 쇼핑을 돕고 있음. 재외국민선거와 관련한 홍보물을 미주 전역 33개의 h-mart입구에 비치한다면 상대적으로 고령층에 대한 홍보가 효과적으로 수행될 수 있을 것임.

■ 미주한인입시학원

- 입시를 앞둔 학부모가 주된 홍보의 대상이 될 수 있음. 국내에서와 마찬가지로 대학입시를 앞둔 학부모들은 자녀들이 SAT등의 시험에서 고득점을 획득할 수 있도록 입시학원을 보냄.

- 미주한인입시학원을 대상으로 한 홍보는 대학입시를 앞둔 안정적인 경제적 여건을 가진 학부모 연령층에게 재외국민선거와 관련된 정보를 전달하는 좋은 매개가 될 것으로 생각됨.

■ 미주한인동창회

- 한인동창회는 주로 고등학교와 대학교동창회인데 다수의 동창회는 남성 위주의 모임. 한인동창회에 대한 홍보는 50대 이상 남성 한인교포들에 대한 선거지식 제고의 효과를 기대할 수 있음. 동창회는 다른 모임에 비해 결속력이 크다는 점을 고려할 때 이들에 대한 홍보는 한국에 대해 향수를 느끼는 한국정치 적극 관심층에 대한 홍보 효과를 기대할 수 있음.

- 미주한인학생회
  - 미주 한인사회의 가장 큰 조직은 한인교회, 한인회, 그리고 한인유학생회임. 특히 한인유학생회는 대도시 혹은 캠퍼스타운에 따라 주도적인 구성세력이 다르지만 매우 활발한 활동을 하는 조직이라고 볼 수 있음.
  - 한인유학생회는 대부분 대학원생이 중심이 되고 있기에 한국정치 상황에 대해 상대적으로 매우 민감한 집단으로 이들을 대상으로 한 재외국민선거 홍보는 상당한 시너지 효과를 발생시킬 것으로 기대됨.

## 7. 한인교회를 통한 재외국민선거 홍보방안 및 기대효과

### (1) 한인교회의 위상

- 이국땅에서 외로움을 느끼는 유학생이나 소외된 한인들을 포함한 기독교인들이 모인 한인교회는 한인들의 유대감이 매우 돈독한 장소로 홍보의 효과가 극대화될 수 있는 공간임.
- 한인교인들은 한국의 고유명절 때, 전통음식을 나누어 먹으며 한국의 정서를 교류함.
- 오래 전에 미국으로 건너간 교포들은 그들의 자녀인 한인2세들에게 한국어를 가르쳐줄 수 있는 좋은 기회를 제공하는 한인교회에 대한 애착이 매우 높음. 또한 언어는 민족 정체성의 핵심적인 요소로 볼 수 있기 때문임.
- 한인교회를 정기적으로 다니는 교포들은 한국에 대한 관심이 상대적으로 높다고 볼 수 있기 때문에 이들을 대상으로 보다 적극적으로 한국의 정치와 선거를 홍보하는 것이 필요하다고 생각됨. 한인교회를 다니는 교포의 다수가 투표권을 가진 영주권자임을 고려해야 함.

### (2) 가능한 홍보방법

1) 인쇄물 우편발송

- 교회 소식지인 주보, 신문에 한국의 올바른 정치문화 확립을 위하여 투표를 독려하는 중보기도제목을 선거운동개시일 6개월 전부터 정기적으로 공지함.
- 선거정보(우편발송): 교회를 통해 주소록을 확보하여 교회 신도의 개개인의 자택으로 선거자료집과 재외국민선거법에 관한 기본적인 정보를 전달함.

2) 직접 방문 및 토론

- 직접 방문: 정치인 혹은 선관위 관계자가 직접 교회 혹은 한인교회연합회에 방문하여 교회의 대표자로 볼 수 있는 목회자 및 장로, 권사 등을 중심으로 재외국민선거의 중요성을 설명하고 투표권을 가진 신도의 선거에 대한 참여를 독려함.
- 토론회 개최: 국내 정치와 선거에 대한 관심을 제고하기 위해 교회가 주관하는 정치 및 선거쟁점에 대한 토론회를 후원함. 교회는 자정의 기능이 있기에 중립성에 대해 크게 우려하지 않아도 되기 때문에 토론회 개최의 자유를 큰 틀에서 허용함. 후보자가 직접 참여하는 것보다는 일반 유권자 가운데 교수, 언론인, 종교인 등 관련 전문가를 초빙해서 토론회를 개최하는 것이 교회 신도들에게 정치정보를 제공하는 좋은 수단이 될 것임.

3) 현지 자문위원회 구성

- 한인교회의 목사/권사/청년부대표 등을 재외국민선거 자문위원으로 위촉하여 자발적인 참여를 독려함.

4) 교회홈페이지 활용

- 접속 시 뜨는 팝업 홍보 창을 이용함. 링크로 연결하여 주민한인교포

를 대상으로 제작한 홍보영상 첨부.

- 메인 화면에 위치한 공지사항 확인란에 사진을 첨부한 글을 작성
- 메인 화면에 선거홍보 배너를 링크함.
- 한인교회들은 지역별로 연합회를 구성하여 정기적인 교류를 가진다는 점을 활용하여 지역별 교회연합회를 대상으로 집중적인 홍보를 실시할 수 있음.

#### 5) 기타

- 기도(모임)활용: 여전도회, 남전도회, 청년부, 장년부 등에서 기도제목으로 한국의 정치상황에 대하여 기도를 하여, 선거에 대한 관심을 제고할 수 있음.
- 캠페인: 각 한인교회별로 재외국민선거 홍보추진위원회를 구성하여 매주 일요일마다 교회 앞에서 캠페인을 벌임.
- 목사 설교: 목사님의 설교 가운데 한국 사회의 정치상황에 대해 설명하고 선거의 중요성을 강조함.

#### (3) 교회의 특성에 따른 세부 홍보방안

##### 1) 거주 교민 중심의 대도시 한인교회 (50~60대 연령층)

- 한국의 산업화와 민주화 과정을 거친 1세대 혹은 1.5세대일 가능성이 높은 고령층이 교회구성원의 주를 이루는 대도시의 한인교회는 중소도시 교회의 구성원보다 한국정치에 보다 많은 관심을 갖고 있다고 볼 수 있음.
- 이들은 자신의 자녀들이 한국인의 정서를 지속적으로 가질 것을 기대하고 있으며 대학생 전후에 자녀들이 한국을 방문하여 한국의 정치와 문화를 습득할 것을 희망하기에 재외국민선거를 홍보하기에 가장 적절한 집단이라고 볼 수 있음.

▪ 홍보방법

가. 인쇄물 배부

- 직접 배부: 교회 소식지 주보, 신문에 한국의 대표성 있는 정치문화를 확립을 위하여 투표를 하자는 중보기도제목을 선거홍보기간 동안 정기적으로 공지

- 우편 발송: 교회신도의 개개인의 자택으로 선거자료집과 재외국민선거법에 관한 정보를 우편으로 전달함.

나. 자문위원회 구성

- 한인교회의 목사/권사 등을 재외국민선거 자문위원으로 위촉하여 관심을 유도하고 홍보를 위한 자발적인 참여를 이끌어냄.

▪ 기대효과

- 대도시 교회 구성원의 다수인 50-60대 연령층의 선거지식 제고라는 홍보효과가 나타날 것임.

- 이와 동시에 그들의 자녀인 중고등학생 및 대학생 교포들의 한국정치와 한국선거에 대한 관심도를 제고할 것으로 기대됨. 물론 이들 중 투표권을 가지지 않은 교포 2세인 미국 시민권자가 다수이겠지만 그들의 주변 친구 가운데 투표권을 가진 한인유학생과 한인영주권교포학생들에 대한 간접적인 홍보효과를 기대할 수 있음.

2) 캠퍼스타운에 위치한 한인교회 (20~30대 연령층)

▪ 미국대학의 캠퍼스타운에 거주하는 한인교회에는 주로 20~30대의 유학생들과 그들의 가족들이 주된 구성원이며 현지에서 식당, 슈퍼 등의 비즈니스를 하는 교포들은 극소수에 불과함.

▪ 대부분의 유학생들은 낯선 환경에 외로움을 느끼며, 한국의 정서를 공유하기를 원하며 한국 신문을 거의 매일 읽고 있음.

■ 홍보방법

가. 토론회 개최

- 한국의 정치와 선거에 관한 쟁점을 알리는 공식적인 토론의 장을 마련하는 것이 필요함.

- 이러한 토론회를 한인교회를 다니는 현지 미국대학의 한인교수(가능한 한 인문사회과학전공)를 매개로 선관위와 학생회가 공동으로 개최할 수 있음. 토론회 행사장에서 선거홍보물을 배포하고 정치관련 사진 등을 전시함.

- 대부분의 큰 주립대학에는 한인교수가 최소한 10명 이상이 재직하고 있으므로 이들을 홍보의 매개체로 활용할 수 있음. 이들 대부분은 한인교회를 다니고 있다고 볼 수 있음.

나. 자문위원회 구성

- 한인교회를 다니는 현지 한인교수들을 재외국민선거 자문위원으로 위촉하여 관심을 유도하고 홍보를 위한 자발적인 참여를 독려할 수 있음.

■ 기대 효과

- 한인교회 구성원의 거의 대부분이 유학생과 그들의 가족이기 때문에 토론회의 준비과정은 최소한 교회와 학생회 집행부의 선거관심도와 선거 지식 제고에 기여할 것이고 이들이 주변 유학생과 교인들에게 재외국민선거와 관련된 정보를 제공할 것으로 기대됨.

- 또한 자문위원회의 구성은 캠퍼스타운 지역의 핵심 여론주도층인 목사/학생회집행부/한인교수들을 통해 지역 한인들에게 재외국민선거의 취지와 참여의 중요성 등을 알리는 좋은 수단이 될 것임.

3) 한인교회연합회

■ 한인교회 다수가 연합한 연합회를 대상으로 한 홍보는 상대적으로 적은 노력으로 큰 효과를 창출할 수 있음.

■ 일요일의 경우, 교회 홈페이지 접속 수가 300이상이 되는 다수의 교인

을 확보한 교회의 경우 홈페이지를 적극적으로 활용하고 있음. 따라서 이를 활용한 홍보방안 강구가 필요함.

- 많은 교인들이 홈페이지에 접속하는 이유는 지리적 여건으로 개인이 선망하는 특정 목사님의 설교를 듣지 못하는 경우 온라인 설교를 듣기 위하여 교회홈페이지에 접속하고 있는 현실임.

- 홍보방법

- 가. 기도제목 선정

- 후보나 교회신문 중 재외국민선거와 한국정치발전을 위한 기도를 독려하는 내용을 기도제목으로 정기적으로 공지한 후, 각 연령별 모임의 임원진들(회장, 부회장, 총무 등)에게 적극적인 홍보를 독려함.

- 한국정치와 재외국민선거의 중요성을 연합회 회장 및 각 교회의 담임 목사님들에게 알려 설교시간에도 기도제목으로 강조할 것을 독려함.

- 나. 교회홈페이지 활용

- 개개인이 선망하는 목사가 다르기에 많은 신도들이 홈페이지에 접속한다는 점을 활용하여 교회홈페이지에 재외국민선거를 홍보할 수 있는 배너나 팝업창을 설치함.

- 기대효과

- 재미 한인사회의 여론 주도층이라고 할 수 있는 다수의 성직자(목사)들에게 정보를 제공한 후, 설교와 기도 등을 통하여 대한민국의 정치적 안정과 민주주의 발전을 공동의 기도제목으로 요청하는 것은, 다양한 연령층의 다수의 한인교포들에게 재외국민선거에 대한 관심도를 제고하는 결과를 초래할 것으로 기대됨.

<참고자료: 교회 홈페이지주소록>

\*대도시 교회 및 한인연합교회 홈페이지 사례

재외국민의 자발적 참여를 통한 재외선거의 공정관리 방안

- 뉴욕감리교회(New York)  
: <http://www.morningside-nyc.com/>  
<http://newyorkkoreanchurch.com/church/bbs/home.php>
- 한인교회(Los Angeles)  
: <http://lasarang.dreamhosters.com/0.Index/index.php>
- 주님의영광교회(Los Angeles): <http://gcjc.org/>
- 한인침례교회(Atlanta): <http://akbc.net/>
- 한인장로교회(Atlanta): <http://yunhap.org/main/main.html>
- 한인연합장로회(Chicago): <http://www.kupc.org/>
- 연합교회(Dallas): <http://www.yonhap.org/>
- 한인중앙장로회(Houston): <http://www.kcpch.org/>

\*캠퍼스 타운에 위치한 교회 홈페이지 사례

- 일리노이 대학 한인교회(Illinois): <http://www.new-life.info/>
- 랜싱 연합감리교회(LANSING): <http://www.lkumc.org/>
- 콜럼비아 한인침례교회(COLUMBIA): <http://myckbc.net/>
- 콜럼비아 한인장로교회(COLUMBIA): <http://kfpcc.onmam.com/>
- 텍사스 한인 침례교회(TEXAS): <http://www.kbca.info/> - UT 주립대학, ACC, 유학생 등
- 예랑 장로교회(TEXAS): <http://www.yerang.org/> - UT 주립대학, ACC, 유학생 등

\*기타 및 순복음, 온누리, 사랑의 교회 관련교회 홈페이지 사례

- 아틀랜타기독일보: <http://atldaily.microtop10.com/archive/35>
- KCCD(Korean Churches for community Development)\*\*:  
<http://www.kccd3300.org/>  
(한인들의 인권을 보호하기 위하여 미국사회의 한인들의 미국을 위한 공헌을 알리는 기구임. 지난 LA폭동과 같은 사건이 재발하지 않도록 미국 정부에 한인의 영향력 행사를 대변하는 단체로 볼 수 있음.)
- 뉴욕순복음연합교회(NEW YORK): <http://www.kccd3300.org/>



- 뉴올리언즈 한인 사랑의 침례교회: <http://kabcofno.org/>
- LA온누리교회: <http://www.onnurila.com/kor/index.php>
- 샌안토니오 온누리교회: <http://cafe.naver.com/onnurisa.cafe>

## 8. 미주 언론 및 지역거점 홈페이지 주소

### (1) 미주한인신문

**미주중앙일보:** 중앙일보 미주판. 비즈니스, 스포츠, 생활, 엔터테인먼트 뉴스 및 생활 정보. <http://www.koreadaily.com/>

**미주한국일보:** 미주 한국일보 사이트. 비즈니스, 스포츠, 생활, 엔터테인먼트 뉴스 및 생활 정보. <http://www.koreatimes.com/>

**미주한국통신사 (Korean Press Agency):** 미주 교포 통신사(KPA). 주요 뉴스를 쉽게 볼 수 있는 사이트. 국제, 이민, 정치, 경제, 사회, 연예 기사 수록. <http://kpanews.net>

**미주세계일보:** 미주세계일보 사이트. 사회, 경제, 문화, 종합. <http://www.sgtusa.com/>

**마이애미재외동포신문:** 마이애미 재외동포신문. 미주한인들의 종합소식지.

<http://www.miamikoreannews.com/>

**USABriefing:** 뉴욕 타임즈 기사 전제계약으로 영한 대역, 원문과 요약, 한글뉴스제공, 음성기사 및 동영상 뉴스 기사 제공 <http://www.usabriefing.net>

**아리조나코리아타임즈(Arizona Korea Times):** 아리조나 코리안 타임즈 사이트. 뉴스, 엔터테인먼트, 장터, 블로그 모음 수록. <http://www.koreanaztimes.com/azkw/index.php>

**유타코리아타임즈:** 유타주 솔렉시티 소재 한인신문사. 로컬뉴스와 각종 칼럼 유타에 대한 소개. 한줄광고: 유타주 솔렉시티에 위치한 한인 신문. 로컬뉴스 칼럼 유타소개

<http://utahkorean.com>

**미주한국일보뉴욕(koreatimes.comNY):** 인터넷 미주한국일보 뉴욕(New York) 지역 사이트. <http://ny.koreatimes.com/>

**밴쿠버조선일보:** 캐나다 한인동포와 현지 소식과 정보를 전달하고 있는 조선일보 밴쿠버지사 사이트. 캐나다 서부지역의 정보와 뉴스를 총망라한 대표신문으로 가장 많은 방문자수와 높은 인지도를 갖고 있는 동포사회와 호흡을 같이 하는 신문.

<http://www.vanchosun.com>

**하와이 한국일보(KoreaTimesHawaii.com):** 미주한국일보 하와이 인터넷 뉴스 사이트. 하와이 지역 정보포털. 하와이 한인업소록 수록. <http://koreatimeshawaii.com>

**한국일보하와이(KoreaTimes Hawaii):** 미주 한국일보 하와이 공식 웹사이트. 하와이 지역 정보포털. 하와이 한인업소록 수록. <http://www.koreatimeshawaii.com>

**미주통일신문사(Korea Unity Press TV USA):**  
미주통일신문사 인터넷판 <http://unitypress.com/>

## (2) 미주한인TV방송

**TVK24:** 미전역 한인 사회에 최고의 서비스를 제공하는 디지털 베이식 케이블 방송국. 2개의 채널을 통해서 24시간 방송. <http://www.tvk24.com/>

**한국위성방송:** 북미전지역을 커버하는 24시간 한국위성방송. MBC, SBS, CBS, ESN, YTN, MBN 등 6개의 TV채널과 2개의 라디오 채널. 미주 최대 6개 한국TV방송 시대  
<http://www.kisbvtv.com>

**TAN-TV:** 미주지역 한국어 위성TV 방송. 하와이 호놀룰루 KBFD-TV의 계열사로 북미주 전역과 캐나다, 멕시코 국경지역에 위성 방송. <http://tantv.com/>

**KTN 애틀란타 한국 방송국:** KTN 한국 방송은 KBS 협력사로 미 동남부 지역의 자체제작 방송 및 협력사 위성방송을 송출. 컴캐스트와 차터 디지털 케이블을 통해 시청. 애틀란타 24시간 한국 케이블 방송 (컴캐스트, 차터 디지털) 자체제작 프로그램, KBS-AMERICA 협력사 <http://www.ktn-tv.com>

**예수위성방송(Jesus Satellite Ministry):** LA 위치. 24시간 기독교 위성 TV 방송.  
<http://jsministry.com/>

**MBC아메리카(MBC America):** MBC 미주지사. MBC의 각종 프로그램을 북미를 비롯 중남미에 보급. <http://www.mbcamerica.tv>

**TKC TV:** 뉴욕지역 24시간 한국어방송국. 타임위너케이블사 디지털 방송. 뉴욕 및 뉴저지 CH. 76 (analog), CH. 511(DTV). <http://www.tkctv.com/home.php>

**KBS아메리카(KBS America):** KBS America 홈페이지. 프로그램안내. 미주전역방송.  
<http://kbs-america.com/>

**미주기독교 위성 방송(C3TV):** 본국에 위치한 기독교위성방송. 한국어와 영어 방송.  
<http://c3tv.tv/>

**미디어코리아(Media Korea):** 뉴욕지역 24시간 한국어TV 방송국. MKTV (Ch. 73, Ch. 512, & Ch. 261) <http://www.mediakoreatv.com/>

**한국TV방송(KBN TV):** 버지니아주/메릴랜드 지역 한국방송. The Korean Broadcasting Network., Inc. Digital 장비를 통해 제작 송출. <http://kbntv.net/>

**가주국제티브이방송국(KSCI TV):** LA 지역에 위치. 아시안 TV 방송. 한국어 프로그램 방영 안내. <http://kscitv.com/>

**북가주한인TV네트워크(KTVNnc):** 회사 개요. 방송프로그램안내, 시청방법 수록. Korean Television Network of San Francisco. <http://www.ktvnnc.com/>

**KBFD-TV:** 하와이 한인방송국. 방송프로그램 안내. 뉴스 테이프 구입 문의 가능.  
<http://www.kbfd.com/>

**크리스찬TV(christiantv.com):** 크리스찬헤럴드크리스천 헤럴드의 메인 웹사이트. 설교방송, 라디오 방송, 동영상 특별취재, 인터넷신문, 영어방송, 인터넷 해외교회주소록, 찬양.

<http://christiantv.com/>

**KWEB-TV:** LA 코리안텔레비전 어메리칸 네트워크 인터넷 방송. 온라인 영어교육 수록.

<http://kwebtv.net/>

**아이스카이컴(I SkyCom) :** 한국어 위성 방송국. <http://iskycom.tv/>

**삼-TV (SAM-TV):** 텍사스 휴스턴 지역 TV 방송국. 생활정보, 뮤직, 문화 등.

<http://sam-tv.com/>

**덴버 콜로라도 한인 네트워크:** 콜로라도주 덴버에 위치한 케이블 방송국으로 케이블 방송 및 포털사이트를 운영. 덴버 콜로라도의 한국인을 위한 온라인 네트워크

<http://www.kncolorado.com>

**미국의소리(VOA News):** Voice of America 한국어 사이트. International multimedia broadcasting service funded by the U.S. government through the Broadcasting Board of Governors. <http://www.voanews.com/Korean/>

### (3) 미주한인기독교신문

**기독교민신문 (Christianity Daily) - 전체**

미디어를 통한 선교를 위해 설립된 초교파 미디어 회사인 (주) 크리스천투데이의 미주 교민판 신문. 미주 한인교회에 올바른 여론수렴, 교회의 화합과 발전에 기여.

<http://www.chdaily.com/>

**크리스찬헤럴드(Christnews.com) - 서부**

LA 위치. 크리스찬 헤럴드에서 발행하는 인터넷신문. 뉴스, 선교, 교육, 문화.

<http://christnews.com/>

**크리스찬투데이(Christian Today) - 서부**

LA 기독교신문사. 세계뉴스, 미주한인 교회 뉴스, 커뮤니티, 자유게시판 수록.

<http://christiantoday.us/>

**기독교뉴스(Kidok News) - 동부**

뉴욕과 워싱턴D.C에서 일어나는 교계소식을 중심으로 신속한 뉴스를 전달.

<http://www.kidoknews.com>

### (4) 미주한인라디오방송

**라디오코리아(Radio Korea) - 전체**

## 재외국민의 자발적 참여를 통한 재외선거의 공정관리 방안

미주한인사회 라디오 방송국 웹사이트. 24시간 생방송 제공, 뉴스, 한인내 다양한 커뮤니티 서비스를 제공하는 포털 사이트. 구인구직, 중고차, 벼룩시장.

<http://www.radiokorea.com>

### **뉴욕라디오코리아(NY RadioKorea) - 동부**

뉴욕 지역 라디오 방송. 뉴스, 라디오 복덕방, 커뮤니티, 프로그램 안내.

<http://www.nyradiokorea.com/>

### **AM1310 라디오코리아애틀랜타 - 동부**

애틀랜타 유일의 한인 공중파 라디오 방송국. 인터넷 생방송 듣기, 시청자 참여 가능. 애틀랜타 정보, 업소록, 지도 서비스 제공. 푸짐한 경품의 퀴즈특급, 장터 등 다양한 프로그램. 애틀랜타 유일의 한인 공중파 라디오 방송국 <http://www.am1310.org>

### **뉴욕라디오코리아 - 동부**

뉴욕의 한국어 공중파 방송. 뉴스, 한인록, 복덕방, 등. <http://www.nyradiokorea.com>

### **샌프란시스코 라디오서울 - 서부**

샌프란시스코(San Francisco) 인터넷 방송, 뉴스, 미국생활, 교육, 기독교 내용 제공.

<http://www.sfradioseoul.com>

### **한미라디오(Hanmi Radio) - 서부**

샌프란시스코와 산호세, 오클랜드를 포함한 북가주 지역 대상. 미국내 뉴스, 한국내 뉴스, 로컬 뉴스, 생활 정보, 그리고 음악 등 오락 프로그램을 생방송으로 제공.

<http://hanmiradio.com/>

### **아리조나 24시간 라디오 방송국 라디오 누리 - 서부**

아리조나 최초의 24시간 우리말 라디오 방송국. 아리조나 라디오코리아 라디오누리 전문가 상담코너(의학,부동산,용자) 신청곡, 아리조나 뉴스 및 소식, 행사안내, 한인회, 라디오 판매. 구인/구직, 벼룩시장, 사고/팔고, 신청곡코너, 라디오판매, 누리위크 신문광고, 라디오광고, 아리조나 뉴스, 소식, 행사안내, 한인업소록 <http://www.radionuri.com>

### **라디오한국(Radio Hankook) - 서부**

워싱턴주 한국어방송국. 주간편성표, 지역뉴스, 게시판 수록. <http://radiohankook.com/>

### **미주복음방송(GBC) - 서부**

LA 위치한 미주복음방송의 인터넷 생방송 사이트. <http://kgbc.com/public/>

## (5) 미주지역포털

### **캘리포니아114(ca114.com) - 서부**

캘리포니아(California)지역. 미주 대표 인터넷 한인업소록, 한인업소 홈페이지 무료제작, 지역정보, 생활정보, 구인구직, 부동산, 자동차, 중고장터, 커뮤니티. <http://www.ca114.com>

### **에스디사람닷컴(sdsaram) - 서부**

샌디에고 한인 정보포털, 지역커뮤니티. 자동차, 구인구직, 벼룩시장.

<http://sdsaram.com/>

**메트로시애틀 한인포털사이트 - 서부**

메트로 시애틀 지역, 한인들의 정보공유를 위한 포털 사이트로서, 시애틀, 타코마, 페더럴 웨이 등을 망라하며, 온라인 업소록 검색, 교통정보, 베틀시장, 구인구직 정보와 커뮤니티 정보 제공. <http://www.kseattle.com>

**라스베가스코리아닷컴(Las Vegas Korean) - 서부**

라스베가스 한인 종합정보 사이트. 한인업소록, 커뮤니티, 관광안내.  
<http://www.lasvegaskorea.com/>

**뉴코리아타운 (New Korea Town Community) - 서부**

캘리포니아지역. 한인 커뮤니티 사이트. 이민게시판, 사진자료, 생활정보, 타운마켓, 온라인 쇼핑. <http://www.newkoreatown.com/>

**가이드코리아(Guide Korean) - 서부**

북가주 온라인커뮤니티사이트. 구인/구직, 미국생활정보, 커뮤니티, 동호회, 갤러리/게시판, 렌트/하숙, 중고자동차, 중고용품. <http://www.guidekorean.com>

**LA114 - 서부**

미주 한인업체 무료 전화 안내 서비스. 상호나 업종으로 관련 회사를 쉽게 검색 가능. 이민자, 유학생들을 위한 유익한 자료. <http://us0114.com/LosAngeles/>

**SDKoreans.com - 서부**

샌디에고 한인들을 위한 포털 사이트 SDKoreans.com  
각종 뉴스, 비즈니스 정보, 부동산 정보, 전문가 컬럼, 한인 업소록, 샌디에고 한인 커뮤니티. <http://www.sdkoreans.com>

**CN드림 - 서부**

캐나다 캘러리 한인 커뮤니티사이트. 교민동정, 로컬뉴스, 칼럼, 등.  
<http://www.cndreams.com/>

**오레곤코리아(Oregon Korea) - 서부**

오레곤 교민과 유학생을 위한 정보 포털 사이트. 한인록, 베틀시장.  
<http://oregonkorea.com/>

**코리아타운(koreatown) - 서부**

LA 지역 한인 생활 정보 뉴스. 베틀시장, 커뮤니티, 쇼핑. <http://koreatownusa.com/>

**우리사이트닷컴(woorisite) - 서부**

북가주 포털사이트. 베틀시장, 구인구직, 동호회, 한인 인터넷 업소록.  
<http://woorisite.com/>

**김치넷(kimch net) - 서부**

유용한 사이트 링크. 하와이 인터넷 서비스. <http://kimchee.net/>

**알래스카한인인터넷전화번호부 - 서부**

알래스카의 역사와 관광지를 포함하여 이곳에 거주하는 한인동포들의 전화번호와 비지니

재외국민의 자발적 참여를 통한 재외선거의 공정관리 방안

스 정보. <http://www.alaska114.com>

**엘에이코리안(LA Korean) - 서부**

남가주 한인 포털. 업소록, 한인단체, 종교단체, 추천업소, 전문가 칼럼 수록.

<http://lakorean.com>

**버지니아 메릴랜드 DC 인터넷 코리아타운 - 동부**

미국 수도권 교민들을 위한 실시간 지역소식 및 인터넷 코리아타운으로 사업체 무료홍보

<http://www.dc4korean.com>

**뉴욕코리안닷넷(NY Korean. Net) - 동부**

뉴욕정보포털사이트. 생활정보, 이민정보, 칼럼. 카페 운영. <http://nykorean.net/>

**보스톤코리아(Boston Korea) - 동부**

보스톤 한인 정보포털. 클럽, 채팅방, 콜링카드 구매, 뉴스, 한인 업소록.

<http://www.bostonkorea.com/>

**잭슨빌한인마당 - 동부**

플로리다주(Florida) 잭슨빌 (Jacksonville) 거주 한인들에게 정보를 제공하는 지역포털.

<http://jaxkorean.com>

**웰컴디씨 (Welcome DC) - 동부**

워싱턴디씨(Washington D.C.), 버지니아(Verginia), 메릴랜드(Maryland) 지역의 초기 정착을 위한 가이드. 동부 지역 포털. 이민/비자 선택 상담, 취업이민 상담, 변호사 소개 서비스. 취업 이민 가능 직종. <http://www.welcomedc.com>

**헤이코리안(Hey Korean) - 동부**

미주한인 포털. 뉴욕지역. 자동차, 부동산, 구인구직, 베품시장.

<http://www.heykorean.com/>

**워싱턴K타운 - 동부**

워싱턴 주에 거주하는 한인들의 정보를 공유하는 무료 커뮤니티

<http://www.washingtonktown.com>

**시카고코리아(ChicagoKorea.com) - 중부**

시카고를 중심으로 한 중서부 최대 한인 포털 사이트. 각종 카타고리 별로 상세 검색 및 최대의 정보 수록.(뉴스, 라이프, 학교, 비지니스, 마켓, 교회, 클럽)

<http://www.chicagokorea.com>

**텍사스코리언 - 중부**

텍사스지역 한인커뮤니티 사이트. Korean Community of Texas.

<http://www.texaskorean.com>

**시카고코리언(CH Korean) - 중부**

시카고의 코리언 커뮤니티 사이트. 뉴스, 생활정보. <http://chkorean.com>

**오하이오 한인 커뮤니티 - 중부**

오하이오 한인 커뮤니티 웹사이트, 한인 업소록, 단체, 생활정보, 유용한 링크, 커뮤니티

게시판 제공. <http://buckeyecenter.com>

**Kmichigan.com - 중부**

매트로 디트로이트를 중심으로 한 미시간주 한인 포털 사이트. 정보광장/업소록/엔터테인먼트/무료장터. <http://kmichigan.com>

**오! 미네소타 - 중부**

2004년부터 현재까지 사이트 운영되고 있는 미네소타 지역 대표 한인포털.

<http://www.ohmn.com>

**달사람닷컴 - 중부**

달라스 유일 한인포털사이트, 달라스 뉴스, 정보 광장, 동영상, 한인 업소록, 무료상담실, 타운게시판, 부동산/자동차 매물정보, 등. <http://www.dalsaram.com>

**파인드시카고닷컴(Find Chicago) - 중부**

시카고 한인 생활정보. 자동차, 부동산, 구인구직, 베희마켓. <http://findchicago.com/>

**114토론토닷컴(114Toronto.Com) - 캐나다**

토론토 지역내 한인 비즈니스 업소록. 뉴스, 구인구직, 방렌트/하숙.

<http://www.114toronto.com>

**캐나다한인커뮤니티-팔고사요(8go4yo) - 캐나다**

캐나다 한인 커뮤니티 부동산, 렌트, 홈스테이, 생활용품, 자동차, 취업, 튜터, 학원 모든 매물 광고. <http://8go4yo.com>

**캐나다 매니토바 위니펙 한인커뮤니티-코사랑닷컴 - 캐나다**

캐나다 매니토바 위니펙 한인커뮤니티로서 이민, 유학, 정착정보, 생활정보를 제공.

<http://www.kosarang.net>

**게이트 캐나다 - 캐나다**

캐나다 한인 커뮤니티 - 생활정보, 구인구직, 중고매매, 자동차, 부동산, 민박, 하숙, 렌트  
게시판 제공. <http://gatecanada.com>

## (6) 미주한인은행

**한미은행(Hanmi Bank) - 서부**

한민은행. LA, 샌디에고, 오렌지카운티, 등에 지점망을 가진 은행.

<http://www.hanmi.com/pb/>

**나라은행(Nara Bank) - 전체**

한민 은행. LA, 오클랜드, 실리콘 벨리, 뉴욕, 시카고, 시애틀 등에 지점망을 가진 은행.

<http://narabank.com/>

**우리아메리카은행 (Woori America Bank) - 동부**

미 동부에서 규모가 가장 크고 가장 많은 지점망을 갖춘 편리한 한국계 은행. 인터넷 송금, 인터넷 뱅킹. <http://www.wooriamericabank.com/>

## 재외국민의 자발적 참여를 통한 재외선거의 공정관리 방안

### 중앙은행(Center Bank) - 서부

한인 은행. LA, 샌디에고, 시애틀, 등에 지점망을 가진 은행. <http://centerbank.com/>

### 월셔은행(Wilshire Bank) - 서부

미서부지역 한인은행. 투자정보, 개인고객, 법인 고객 서비스. <http://wilshirebank.com/>

### 조흥은행아메리카(CHB America Bank) - 서부

캘리포니아 지역 한인은행. <http://cchbla.com/>

### 새한은행(Saehan Bank) - 서부

LA와 오렌지카운티 지역에 위치한 한인 은행. <http://www.saehanbank.com>

### 미래은행(Mirae Bank) - 서부

LA 지역 한인은행. 개인/비즈니스 banking, 용자 서비스. <http://miraebank.com/>

### 유니티은행(Unity Bank) - 서부

오렌지카운티 최초의 한인은행. 개인/비즈니스 banking, 용자 서비스, 무역파이낸스, IR  
<http://unitibank.com/>

### 코암신용조합(KOAM Federal Credit Union) - 서부

캘리포니아 오클랜드 위치. 한인사회, 유학생 금융서비스 제공. <http://www.koamfcu.org/>

### 모아은행 - 동부

모아뱅크는 필라델피아시에 최초로 설립된 유일한 한인 동포은행  
<http://www.morebankusa.com>

### 노아은행(Royal Asian Bank) - 동부

동북부지역(Northeast Philadelphia, Fort Lee Korea Town, Upper Darby Korea Town, 등)에 위치한 한인은행. <http://www.royalasianbank.com/>

## (7) 미주한인회

워싱턴 (Washington, WA): 시애틀 (Seattle)

시애틀 한인촌 - <http://www.seattlekorea.com>

오레곤 (Oregon, OR): 세일럼 (Salem)

오레곤 코리아 - <http://www.oregonkorea.com>

캘리포니아 (California, CA): 샌프란시스코 (San Francisco)

SF코리아 - <http://www.sfkorean.com>, 샌프란시스코 한인회 - <http://www.kaasf.org>

로스엔젤레스 (Los Angeles)

캘리포니아114-<http://www.ca114.com>, 로스엔젤레스한인회-<http://www.koreanfed.org>



샌디에고 (San Diego): **SD사람닷컴** - <http://www.sdsaram.com>

애리조나 (Arizona, AZ): 피닉스 (Phoenix) **AZ코리안** - <http://www.azkorea.com>

네바다 (Nevada, NV): 라스베가스 (Las Vegas)  
**라스베가스 코리아닷컴** - <http://lasvegaskorea.com>

콜로라도 (Colorado, CO): 콜로라도 스프링스 (Colorado Springs)  
**스프링스 코리안** - <http://www.springskorean.com>

덴버 (Denver): 덴버 콜로라도 한인네트워크 - <http://kncolorado.com>

텍사스 (Texas, TX): 휴스턴 (Houston)  
**코휴스턴닷컴**-<http://www.kohouston.com>,  
**휴스턴한인회**-<http://www.houstonkorean.org>

플로리다 (Florida, FL): 잭슨빌 (Jacksonville)  
**잭슨빌 한인마당** - <http://www.jaxkorean.com>

일리노이 (Illinois, IL): 시카고 (Chicago)  
**시카고코리아** - <http://www.chicagokorea.com>,  
**시카고 한인회** - <http://www.koreachicago.org>

조지아 (Georgia, GA): 애틀랜타 (Atlanta)  
**쿨타운닷컴** - <http://www.kooltown.com>

뉴저지 (New Jergey, NJ)  
**NJ한인타운** - <http://www.njhanintown.com>  
**뉴저지 한인 총 연합회** - <http://www.njkorean.org>

펜실베이니아 (Pennsylvania, PA): 필라델피아 (Philadelphia)  
**필라코리안** - <http://www.philakorean.com>

워싱턴DC (Washington, DC): 워싱턴 (Washington)  
**EnterDC** - <http://www.enterdc.com>

## 재외국민의 자발적 참여를 통한 재외선거의 공정관리 방안

메사추세츠 (Massachusetts, MA): 보스턴 (Boston)

**보스턴 코리아** - <http://www.bostonkorea.com>

뉴욕 (New York, NY): 뉴욕 (New York City)

**헤이코리아** - <http://www.heykorean.com>

**뉴욕 한인회** - <http://www.nykorean.org>

미네소타 (Minnesota): 미니애폴리스 (Minneapolis)

**Oh! 미네소타** - <http://www.ohmn.com>

**미네소타 한인회** - <http://www.mnkorea.org>

캔사스 (Kansas): 캔사스시티 (Kansas City)

**캔사스시티 한인회** - <http://www.kansascitykorea.com>

오하이오 (Ohio, OH): 클리블랜드 (Cleveland)

**클리블랜드 한인회** - <http://www.kaagc.org>

### (8) 미주한인대형슈퍼

#### **케이그로서닷컴(KGrocer.com)**

한국 라면 쌀 음료수 그릇 선물 온라인 쇼핑몰. 그리운 한국 음식과 제품들을 미국 내에서 싼 가격과 빠른 택배를 이용해 배송. 김치, 라면, 과자, 음료수, 책, 그릇 외에 1000여 가지이상의 제품 구비. <http://www.kgrocer.com>

#### **슈퍼에이치몰닷컴(SuperHmall)**

한국, 아시안 푸드 온라인 그로서리 쇼핑몰. 화장품, 생식, 소형가전 등 판매.

<http://www.superhmall.com/>

#### **코아마트(KOAmart)**

한국 및 동양 라면 음식 음료수 그릇 선물 온라인 쇼핑몰. 미국 내에서 한국 고유 음식과 음료수 외 선물 등등을 직접 배송. 1-5일안에 제품 딜리버리.

<http://www.koamart.com>

#### **한아름마트(H-Mart)**

미국 전역 10개 주에 최대 규모의 오리엔탈 그로서리

<http://www.hmart.com>

### (9) 미주한인입시학원

**아이비드림(IVY Dream) - 서부**

LA에 위치한 명문대학 진학 전문 학원. 학원 소개, Harvard Column 수록. SAT클래스, 진학 컨설팅. <http://myivydream.com/>

**C.C.B. School of New York, USA - 전체**

뉴욕에 위치한 입시, 진학 전문 학원. 미 전역 20여 곳에 분원을 운영 중. SAT I/II, SSAT 등을 교육. 각종 교육 상담 제공. <http://www.ccbschool.com>

**루시드 NY(Lucid NY) - 동부**

뉴욕에 위치한 입시 전문 학원. 토플, IELTS, SAT, GMAT, GRE. 학원 소개, 프로그램 소개, Tuition 수록. <http://www.lucidny.com/>

**보스톤아카데미컨설팅그룹(Boston Academic Consulting Group) - 동부**

매사추세츠주에 위치. 미국내 명문대학에 입학할 수 있도록 준비시키는 교육전문 자문회사. <http://bostonacademic.com/>

**Honors Review Learning Center - 전체**

교육Franchise 사업을 하는 SAT 및 영어, 수학 교육학원. <http://www.4honors.com>

**CAS(California Accounting School) - 서부**

공인세무사/공인 회계사 시험 준비 학원. 시험안내, 강의안내, 온라인 강의실. 구인/구직. <http://cascpaea.com/>

**찰스입시영어(Charles English) - 전체**

SAT, SSAT, 토플 온라인 튜터링 사이트. SAT, SSAT, 토플 화상과의 제공 <http://xesl.com/>

**엘리트학원(Elite Educational Institute) - 전체**

남가주와 북가주에 10곳, 한국과 캐나다, 태국에 11곳의 캠퍼스가 위치. SAT, PSAT 교육. <http://eliteprep.com/>

**SAT Bank - 전체**

보스톤, 로스앤젤레스, 등에 위치한 SAT 전문학원. <http://www.satbank.org/>

**Ivy College Prep - 서부**

캘리포니아에 위치한 SAT전문학원. <http://www.ivycollegeprep.net/>

**수학영재아카데미(Math Genius Academy) - 전체**

수학영재프로그램, 수학경시대회프로그램. 에세이 writing, Science Homework. 사립고등학교 입학관련 상담. <http://www.usapresent.com/>

**사비오아카데미 (Sabio Academy) - 중부**

일리노이주 Schaumburg에 위치. 명문대학 준비 학원. SAT, ACT, SAT II, PSAT, AP, English, Math, Physics. <http://www.sabioacademy.com/>

**캠퍼스프렙 SSAT(CampusPREP) - 동부**

매사추세츠주에 위치한 SAT 전문학원. SAT, Writing, AP, SSAT. 토요일 무료 SAT 테스트. 진학상담. <http://www.campusprep.com/>

**스마트아카데미(Smart Academy) - 서부**

캘리포니아의 SAT, Math & Reading 전문 교육 기관. <http://smartacademy.com/>

**비전워크에듀케이션(Vision Work Education) - 서부**

LA에 위치한 대학입시 준비 학원. <http://visionworkco.com/>

**닥터제이김아카데미 - 서부**

캘리포니아 로렌하이트, 플러튼 지역에 위치. SAT, Math 학원.

<http://www.drjaykimacademy.com/>

지역: 서부교육 > 대학입시

### (10) 미주한인동창회

고려대학지구촌커뮤니티: <http://kuglobal.org>

연세대학교미주총동문회: <http://www.yonseiusa.org/>

재미서울대동창회(SNUA Network): <http://snua.net/>

재미인하대학교 동창회: <http://inha.org>

서울공업고등학교 캘리포니아동창회: <http://sthsusa.com>

국민대학교 뉴욕동문회(Kookmin University New York Alumni)

<http://www.kookminny.org/>

남가주중앙교우회(Gyewoo USA): <http://gyewoousa.com>

USC 한국총동문회(USC Korean Alumni Association): <http://www.usc.or.kr/>

한국의외국어대학교남가주동문회: <http://www.hufsansc.com/>

남가주경복동창회: <http://la.kyungbok.com>

조지타운 MBA 한국동문회(Georgetown MBA Korean Alumni Association)

<http://www.msb.or.kr/>

피츠버그대학한국동창회(PITT Korean Alumni Association)

<http://www.pittkorea.net>

남가주배문고등학교동문회: <http://www.baemoonusa.com/>

듀크대 MBA 한국동문회(Duke MBA Korean Alumni Association)

<http://www.dukemba.org/>

워싱턴대학 MBA동문회(UWMBA Korean Alumni Association):

<http://www.uwmba.co.kr/>

대원고등학교북미동문회: <http://www.daewonf.org/>

대일고등학교재미동창회(Daeil USA): <http://daeilusa.com/>

웨스턴미시간대학 동문회: <http://myhome.nate.com/x93choi3/>

남가주서울영동고동문회(Young Dong High School Alumni Association)

<http://www.ydusa.com/>

웨스턴일리노이대학 동문회(WIU Korean Alumni Association)

<http://www.wiu.co.kr/>

남가주중동중고등학교총동문회: <http://www.chungdongalumni.com/>

버클리음대한인동문회(Berklee College of Music): <http://www.krberklee.com/>

한양대학교 남가주 동문회: <http://www.hanyangusa.org/>

## (11) 미주한인학생회

Anherst대학원한국학생회: Umass Anherst Korean Graduate Student Association.

<http://www.umass.edu/kgsa/>

Auburn University 한인학생회: [http://www.auburn.edu/student\\_info/korean/](http://www.auburn.edu/student_info/korean/)

CWRU한인대학원학생회: <http://www.cwru.edu/orgs/korean/ksa.html>

Colorado School of Mines 한국학생회: <http://www.csmksa.org/>

IIT한국학생회: Illinois Institute of Technology

<http://www.ksaiit.org/>

MIT한국학생회: MIT Korean Student Association.

<http://www.mit.edu/~hansori/>

NCSU한국학생회: 노스캐롤라이나주립대(NCSU) 한국 학생회사이트.

[http://www.ncsu.edu/stud\\_orgs/ksa/beta/index.htm](http://www.ncsu.edu/stud_orgs/ksa/beta/index.htm)

NYU 한국인 대학원 학생단체: <http://www.nyukgsa.com/>

Pace 대학원 한국학생회: <http://webpage.pace.edu/ksa/>

RPI한국학생회: <http://www.ksag.addr.com/>

SIUC 한국학생회: <http://www.siu.edu/~ksa/>

Teachers College-Columbia University 한인학생회: <http://tckgsa.org/>

Texas A&M University 한국학생회: <http://www.koreanaggies.org/>

Texas Tech University 한인학생회: <http://www.orgs.ttu.edu/koreansa/about.htm>

UC Davis 한인학생회: <http://www.ucdkgsa.com/>

UCLA 대학원 한인학생회: <http://www.uclakgsa.com/>

UNT한국학생회: University of North Texas, <http://orgs.unt.edu/ksa/>

USC공대한국학생회: <http://www-scf.usc.edu/~keso/>

University of Wisconsin-Milwaukee (UWM) 한국학생회 (KOSA)

<http://www.uwm.edu/~kosa/>

Vanderbilt University 한국학생회: <http://www.vanderbilt.edu/ksa/>

네브라스카주립대학한국학생회: <http://www.unl.edu/ksa/>

뉴욕주립 버팔로 대학원 한인 학생회 State University: <http://www.ub-eece.com/>

덴버대학한국학생회: University of Denver, <http://www.duksa.org/>

재외국민의 자발적 참여를 통한 재외선거의 공정관리 방안

로체스터대한국학생회: <http://come.to/uofr>  
미시간공대한국학생회: <http://www.eecs.umich.edu/KEECS/>  
미시간대한국학생회: <http://www.umich.edu/~ksa/>  
미시간주립대한국학생회 <http://www.msu.edu/user/kso/>  
보스턴칼리지 한국학생회 [http://www.bc.edu/bc\\_org/svp/st\\_org/ksa/](http://www.bc.edu/bc_org/svp/st_org/ksa/)  
브라운대한국학생회 <http://www.brownkasa.com/>  
빙햄턴학생회(SUNY-KSA) <http://www.sunybu.com/default.asp>  
샌디에고주립대 한인학생회 <http://www-rohan.sdsu.edu/~ksa/>  
세인트루이스대학한국학생회 <http://www.slu.edu/organizations/ksa/>  
스탠포드대학한국학생회 <http://www-leland.stanford.edu/group/ksas/>  
시카고지역대학한국학생회 <http://www.iit.edu/~korea/united.html>  
아리조나대학한국학생회 <http://www.uaksa.com/>  
예일대한국학생회 <http://www.yale.edu/kasy/>  
오클라호마주립대한국학생회 [http://www.okstate.edu/osu\\_orgs/ksa/](http://www.okstate.edu/osu_orgs/ksa/)  
웨스턴일리노이대학 한국학생회 <http://www.wiu.edu/users/mikosa/>  
유타대학한인학생회 <http://www.utah.edu/ksa/>  
유타주립대 한인학생회 <http://www.usu.edu/ksa/>  
인디애나대학한국학생회 <http://iuksa.cafe24.com/iuksa/>  
인디애나주립대한국학생회 <http://mama.indstate.edu/kosa/>  
일리노이대학한인학생회 <http://uiucksa.org/>  
조지아대한국학생회 <http://www.uga.edu/~ksa/>  
조지워싱턴대학 학생회 <http://www.gwuksa.org>  
조지워싱턴대한인학생회 <http://www.gwu.edu/~ksagw/>  
존스홉킨스대학한국학생회 <http://www.jhu.edu/~ksa/>  
칼텍한국학생회 <http://www.its.caltech.edu/~ckgsa/>  
캔사스대학교한인학생회(KU-KSA) <http://www.ku.edu/~kuksa/>  
콜럼비아대학원한인학생회 <http://www.columbia.edu/cu/kgsa/>  
콜로라도대학한국학생회(덴버)  
콜로라도대학(덴버) 한국 학생회 <http://carbon.cudenver.edu/ksad/>  
텍사스대학 한국학생회 (UTKSA) <http://utksa.org>  
퍼듀대학한국학생회 <http://web.ics.purdue.edu/~korean/>  
펜실바니아대대학원한인학생회 <http://dolphin.upenn.edu/~kogsas/>  
펜실바니아주립대한국학생회 <http://www.psuksa.org/>  
폴리테크닉대학한국학생회 <http://www.ksa.poly.edu/>  
플로리다 대학 한인 학생회 (UF KSA) <http://grove.ufl.edu/~ksa/>  
한마음-위스콘신대학교학부학생회 <http://www.uwkusa.org/>

## 9. 설문조사 결과 분석

- 조사 대상: 20세 이상 미국 거주 대한민국 국민
- 조사 기간: 2010년 4월~5월
- 조사 방법: 이메일 조사
- 회수율: 개별 의뢰 22.0% (100명 대상 조사, 22명 응답)

□ 본 연구의 자료로 활용하기 위해 관련자 이메일 설문조사를 상당한 기간 동안 실시했지만 응답률이 높지 않아 그 결과를 일반화하기는 어려움.

□ 그럼에도 불구하고 응답한 재외국민들의 재외국민선거에 대한 전반적인 의식은 파악할 수 있었음.

□ 설문조사 결과는 조사대상자의 범위 등 현실적인 한계로 유럽의 경우보다는 일본과 미국에 거주하는 재외국민에 집중하여 실시되었음.

□ 설문조사 결과, 재외국민들이 가장 시급하게 생각하는 것은 재외국민선거에 대한 기초적인 정보의 습득이고, 이를 위해 특히 오랫동안 해외에 거주한 재외국민들에 대한 집중적인 교육이 필요하다는 것을 발견함.

□ 재외국민선거의 성공적인 정착을 위해 가장 시급히 필요한 것은 홍보라고 나타남.

□ 긍정적인 측면은 재외국민선거에 대한 정보는 부족하지만 대부분 향후 참여할 의향을 갖고 있다는 사실임.

### ◦ 재외국민선거에 관한 인지도:

<설문결과> 예상대로 미국 거주 재외국민의 재외국민선거에 대한 인지도는 높지 않은 것으로 나타남. 대부분 실시되는 사실은 알고 있으나 구체적인

내용은 인지하지 못하고 있음.

◦ 재외국민선거 참여 의향:

<설문결과> 앞선 결과대로 인지도는 낮지만 대부분 참여의사를 가진 것으로 나타남. 적극적인 참여의지를 가졌다고 볼 수는 없지만 가급적 참여하고자 한다고 응답함.

◦ 적절한 투표제도:

<설문결과> 다수가 우편투표를 선호하는 것으로 나타남. 미국의 지리적 특성으로 인해 투표소 방문에 의한 직접 투표는 현실적으로 쉽지 않음.

◦ 참여 독려 방안:

<설문결과> 투표의 편의성과 홍보가 가장 중요한 것으로 나타남.

<응답내용>

-홍보와 편리적인 선거 참여

-우선 재외국민투표제도가 있다는 것부터 알리고 복잡하지 않은 방식을 택하는 것이 필요

-재외국민투표의 중요성을 인식할 수 있도록 교육

-투표결과가 재외 동포에게 미치는 좋은 영향력이 무엇인지 인식 시킬 것

◦ 공명선거에 대한 우려:

<설문결과> 대체로 우려된다는 응답과 별로 우려되지 않는다는 응답이 비슷하게 나타남.

◦ 공명선거와 관련된 예상 문제점:

<설문결과> 부정선거, 불법 선거비용, 참여의 편중, 과열선거 등에 대한 우려가 나타남.

<응답내용>

-우선 재외 국민들의 주거지가 다양하여 참여 국민이 편중될 가능성이 있고, 이럴 경우 참가하기 힘든 사람들의 목소리는 반영되기 힘들지 않을까



-현지 감시 및 감독 인원 부족

-교포사회 내 과열 선거운동이 우려된다. 가령 직간접적으로 선거를 통해 사회적 진출과 권력의 부대 효과를 기대하는 부류와 그렇지 않은 부류사이의 갈등이 심화될 수 있으며, 이는 교포사회 내 부정선거의 불씨가 될 수 있다. 나아가 심화된 갈등으로 인해 동포사회의 국가관에 대한 부정적 영향을 야기할 수 있으며, 이는 교포사회를 통해 국내로 유입되는 유무형의 재산적 손실을 가져올 수 있다.

-선거비용의 증대이다. 교포들이 특히 밀집된 국가와 지역은 선거결과에 큰 영향을 줄 수 있으므로 후보자들은 선거운동 내 해외 방문이나 해외 선거사무소 개설 등을 통한 유세 및 홍보비용에 더 큰 선거자금을 동원해야 할 것이다. 결국 선거의 승리는 재외 국민들을 상대로 자본을 얼마나 투입하느냐에 따라 승패를 판가름 할 수 있을 것이며, 이는 곧 선거자본과 결탁된 부정 및 불공정 선거를 낳을 수 있다.

◦ 부정선거 예방 방안:

<설문결과> 철저한 신분확인, 자발적 시민감시, 한국 실정법의 해외 적용, 선거법 및 정치자금법의 엄격한 적용 등이 제안되었음.

<응답내용>

-현지 감시 감독 인원 확충 및 시민사회 참여

-아직 구체적으로 생각을 해보지 못 했습니다. 왜냐하면 어떤 방식으로 치러지는지를 알지 못해서요.

-신분 확인을 철저하게 해야 하지 않을까요. 그 밖에는 잘 모르겠네요.

-교포사회 내 과열 선거운동을 방지하기 위해서 재외국민, 특히 재외 영주권자들이 한국 내 법적 제재를 받을 수 있는 근거를 확실히 마련할 필요가 있을 것이다. 또한, 교포사회의 구심적 역할을 할 수 있는 교회나 한인단체를 통해 공정선거와 올바른 선거에 대한 홍보와 교육이 이뤄질 수 있도록 지원할 필요가 있으며, 그러한 단체를 통해 공정선거 감시활동이 이루어질 수 있는 제도적 장치를 마련할 필요가 있을 것이다.

-재외동포를 상대로 한 선거자금의 제한을 두는 선거법 및 제도적 장치의 구체화가 필요할 것이다. 결국 한국의 선거자금이 교포사회로 흘러들어가는

것을 철저히 제한함으로써 재외동포를 상대로 한 선거운동의 투명성을 마련해야 한다.

◦ **예상되는 부정적 영향:**

<설문결과> 교포사회 내 줄서기, 이중국적의 어려움, 국내 정치자금의 확대  
<응답내용>

-재외국민들 중 상당수는 현지 국민인데 이 분들에게 이중국적, 이중 정치의식을 심어 주질 않을까요. 정치라는 게 통상 사람을 가르치는 것이고 외국의 소수민족으로 살아가는 사람들의 동질적 정치의식이 높는데 국내정치의 해외 확대에 의해 갈라지고 할 것 같습니다.

-외국에 와서까지 당쟁과 파벌로 이어질 공산이 크다고 생각합니다.

-교포사회 내 과열 선거운동과 그로 인한 분열, 또한 한국 선거조직과 결탁된 부정부패의 사슬이 확산된다는 점이다. 한국 사회의 진출과 교포사회 내 신분적 위치를 기대하는 거대한 자금을 동원한 교포조직과 개인은 결국 선거운동 내 줄서기를 통해 교포사회와 정치권의 유착을 만들어 낼 것이다. 또한 재외동포를 대상으로 한 투표권의 확대는 국내 정치자금과 사회적 비용부담의 비약적인 증대를 유발할 것이다.

◦ **동포사회 분열 방지 방안:**

<설문결과> 가장 중요한 방안으로 강력한 법적 규제를 들 수 있고 동시에 현지의 종교단체나 한인단체에 대한 직접적이고 적극적인 홍보.

<응답내용>

-철저한 선거법 적용

-선거로 인해 특정인에게 어떤 특혜가 돌아오게 하는 것 보다 불특정 다수에게 좋은 혜택이 돌아가도록 배려해 주는 방안을 세우면 어떤지요.

-선거 과열과 분열을 방지하기 위한 장치나 법률 개정

-간접적 방안으로 교포 사회의 구심적 역할을 하는 종교단체나 한인단체를 대상으로 한 공명선거에 대한 구체적 홍보가 절실하며, 그러한 단체를 통해 교포사회의 국민투표 참여에 대한 올바른 행동이 계도될 수 있도록 교포조직과 한국선거 단체 사이의 구체적이고도 적극적인 의사소통의 이루어질 수

있는 제도적 장치가 필요할 것이다.

◦ **현재 홍보활동의 문제점:**

<설문결과> 홍보의 가장 큰 문제점은 아직 충분히 실시되지 못했기에 재외 국민들이 이를 체감하지 못하고 있다는 사실임.

<응답내용>

-본적이 없어서

-아직 홍보활동이 있는 것조차 알지 못해서요. 죄송합니다.

-문제점이 있다면, 위에서 말한 그 홍보활동을 한 번도 직간접적으로 전해 듣거나 본적이 없는 것이 문제인거 같습니다. 다시 말해, 홍보활동이 좀 미미한 것 같네요.

◦ **투표율 제고 방안:**

<설문결과>

<응답내용>

-재외국민들이 자주 방문하는 홈페이지(동영상 사이트 등등)를 통한 홍보

-실제로 홍보활동이 어떻게 이루어지는지 모르겠으나 한국교포사회에 중요한 역할을 하는 곳 한인마트, 한인종교단체, 한인단체 등을 통해 이루어졌으면 함.

-일간지나 방송 매체 인터넷을 통한 홍보 활동이 통상적이면서도 좋은 방안이라고 여겨지며 여러 종류의 단체장을 통한 홍보 활동도 효과적이라고 생각합니다.

-동포가 많이 사는 큰 도시 뿐만 아니라 전 지역으로 홍보를 확대하여야 함

-미국으로 예를 든다면, 각각의 주마다 이를 위한 기구(certain organization)가 조직되어야 한다고 생각합니다. 이 기구의 원활한 활동으로 인해 지역 시나 소도시마다 일단은 ‘재외국민을 위한 투표’가 있는 정도를 아는 아주 기본적인 의식이나, 최소한 어디에서 언제 투표가 있을 예정이라는 기초적인 지식이 생겨야 한다고 생각합니다.

-홍보는 교포 혹은 해외 거주민들의 구심적 역할을 할 수 있는 단체, 그리고 재외공관을 통해 이뤄지는 것이 중요하다. 국외 거주 특성상 한국 내

실정은 어두울 것이며, 개인을 통해 얻을 수 있는 정보는 또한 제약 될 것이다. 이를 해결할 수 있는 좀 더 적극적인 단체는 곧 재외국민들을 상대로 한 한인단체(종교단체, 유학생 모임, 교포단체 등)가 될 것이다.

### Ⅲ. 재외국민의 자발적 참여를 통한 재외선거의 공정관리 방안 : 일본의 사례

일본사례 연구는 2012년부터 실시 예정인 재외국민선거에서 재외국민의 자발적 참여를 도모하기 위한 공정관리 방안을 모색하기 위해 추진되었음. 먼저 일본에서 거주하는 재외국민이 재외선거에 관해 어떠한 의식을 가지고 있는가를 알아보기 위해 이메일을 통한 설문조사를 실시. 설문조사 결과 재외국민선거에 관해 모르는 경우가 대다수임이 밝혀져 재외선거에 관한 홍보가 절실히 필요하다는 것을 알 수 있었음. 본 보고서에서는 먼저 설문조사의 결과를 서술하고 구체적인 재외선거홍보방안에 관해 논의함.

- 재외국민선거에 관한 인지도 조사를 위해 “선생님께서 재외국민선거제도에 관해 어느 정도 알고 계십니까?”라는 질문에 대해 ① 전혀 모른다, ② 잘 모르는 편이다, ③ 잘 아는 편이다, ④ 매우 잘 안다 중 하나를 선택하도록 하였음.

- <설문결과> 응답자 중 약 77%가 모른다 (‘전혀 모른다’+‘잘 모르는 편이다’)고 답하여 재외국민선거에 관한 재외국민의 인지도가 상당히 낮은 것으로 나타남.

- <설문결과> 이에 반해 “선생님께서 재외국민선거에 참여하실 의향이 있으십니까?”의 질문에 대해 ① 절대 참여하지 않을 것이다, ② 참여하지 않을 계획이다, ③ 가능하면 참여하고자 한다, ④ 반드시 참여할 것이다 가운데에서는 100%가 참여한다 (‘가능하면 참여하고자 한다’ + ‘반드시 참여할 것이다’)로 답해 참여 의지가 상당히 높은 것으로 조사됨.

- 높은 참여의지에 반해 인지도가 낮아 앞으로 다양한 방법으로 홍보 효과를 높여야 할 필요성이 요구됨.

## 1. 재외국민의 자발적 선거 참여 방안

### 1) 적극적 홍보

- <설문결과> 재외국민선거의 실시 자체를 모르는 재외국민 유권자가 상당수이므로 재외국민선거가 실시된다는 것을 알려야 한다는 의견이 다수임.
- <설문결과> 만약 투표율이 저조하다면 참여의지가 약해서가 아니라 재외국민선거에 관해 잘 알지 못해서일 것이라는 지적도 있음.
- <설문결과> 우선 재외국민의 소재, 전자메일 등을 파악하고 전자메일 등을 이용해 정보를 제공하는 방법이 제안됨.

### 2) 투표방법의 편의성과 쉬운 이해방법

- <설문결과> 재외국민선거 실시의 홍보 다음으로 투표방법의 편의성과 쉬운 투표방법의 이해를 요구하는 의견이 많았음.

#### (1) 외국 사례

- 일본인이 재외선거에 참여하기 위해서는 다소 방법상의 차이는 있으나 한국과 마찬가지로 재외선거인등록을 마쳐야 함.
- 일본의 2005년 총선거시의 재외선거인명부등록자수는 8만 2,753명이었으나 이는 추정유권자수인 약 72만 명의 11% 정도에 해당하는 수치로 상당히 낮았음.<sup>1)</sup>
- 이는 복잡한 절차가 저조한 재외국민선거 참여로 이어질 수 있음을 시사함.

1) 国立国会図書館 ISSUE BRIEF. 2006. 3. 1. 「在外選挙制度」. (No. 514), p. 1.

<그림 1> 재외선거 투표방법



◦ 일본의 경우 재외선거에 관한 쉬운 설명을 위해 외무성의 홈페이지에서 <그림1>과 같이 그림을 이용해 재외선거 투표방법을 홍보하고 있다.

◦ 한국의 경우 현재 외교통상부 홈페이지에는 재외국민선거에 관한 안내가 게재되어 있지 않은 상황.

◦ 주일한국대사관 홈페이지에는 공지사항으로 재외국민선거제도에 관한 안내가 실시됨. 일본어로 설명된 파일도 수록되어 있으나 파일 접근까지의 과

정이 한글로만 안내되어 있어 한글을 읽지 못하거나 사용한지 오래 되어 한글을 잘 기억하지 못하는 재외동포의 경우 한국의 재외국민선거에 관한 안내까지 접근하기 어려울 것으로 예상됨. 따라서 한국어와 일본어로 친절하게 설명할 필요가 요구됨.

## (2) 활용 방안

- 중앙선거관리위원회의 홈페이지에는 재외국민선거에 관한 설명을 실시하고 있으나 재외국민의 경우, 일반적으로 중앙선거관리위원회보다 외교통상부나 주일한국대사관의 홈페이지 등에 접속할 기회가 많을 것으로 판단됨.
- 따라서 외교통상부와 주일한국대사관 등 재외국민이 자주 접할 것으로 예상되는 국가기관의 홈페이지를 적극적으로 활용하는 것이 효과적일 것임.
- 일본의 경우 중앙선거관리회가 존재하나 중앙선거관리회에서는 중의원과 참의원의 비례대표선거에 관한 사무와 최고재판소재판관의 국민심사에 관한 사무 등을 담당함. 중의원의 소선거구선거나 참의원의 선거구선거는 도도부현선거관리회가 맡고 있음.
- 중앙선거관리회는 총무성의 부속기관으로 홈페이지도 따로 존재하지 않고 총무성 홈페이지 안에서 소개되고 있는 반면 각 도도부현 선거관리회는 홈페이지를 운영하고 있는 실정임.
- 선거관리 및 운영의 주체로서의 중앙선거관리회에 관한 인식이 한국에 비해 상대적으로 약함.
- 이에 반해 한국의 경우 중앙선거관리위원회가 독자적으로 선거관리를 운영하고 있어 한국의 현실을 잘 모르는 재외동포의 경우 일본의 감각대로 중앙선거관리위원회가 상대적으로 영향력이 미비한 국가기관이거나 국가의 기관이 아닌 제3의 기관으로 오해할 여지가 있음.



- 따라서 한국의 중앙선거관리위원회는 국가기관임을 강조하여 홍보할 필요가 있음.
- 한글을 모르거나 접한 지 오래된 재일동포를 위해서 일본어로도 홍보할 필요가 있다고 생각됨.

## 2. 재외국민 사회의 자발적 공명선거 분위기 조성 및 확산 방안

- <설문결과> 공명선거를 저해하는 요인으로 크게 재외단체의 개입으로 인한 동원투표, 대리인투표, 선거과정(투표, 개표 등)에서의 불투명성 등에 관한 논의가 많았음.
- <설문결과> 또한 공관투표만을 원칙으로 하고 있기 때문에 동경이나 오사카 등과 같은 대도시에 거주하는 재외국민만이 가능한 투표라는 지적도 있었음.
- 선거권을 행사할 기회를 만들었으니 알아서 투표하라는 식의 행정은 무책임하며 선거권자들이 실질적으로 투표할 수 있는 여건을 마련해야 함.<sup>2)</sup>

### 1) 외국 사례

- 일본의 경우 공관투표와 함께 우편투표를 실시하여 거리상의 문제점은 극복했으나 실질적으로 재외선거에서 우편투표가 차지하는 비율은 10%정도에 해당함.
- 이는 우편투표의 회송비용을 재외국민이 직접 부담해야하는 부담과 본인의 투표가 정해진 기일까지 투표소에 도착하여 유효표가 되었는지에 대한

2) 권영호·송서순. 2009. "재외국민 참정권의 법적 보호에 관한 고찰 - 개정 공직선거법을 중심으로-" 『공법학연구』 제10권, 제3호, p. 138.

여부를 확인할 수 없기 때문으로 추정됨.<sup>3)</sup>

## 2) 활용 방안

- 앞으로 우편투표 등으로 재외국민이 현실적으로 공평하게 참여할 수 있는 투표방법의 확대와 더불어 요금의 착불방식 등을 활용해 효과적인 참여를 이끌어 낼 필요가 있음.

- <설문결과> 인터넷투표의 경우 보안의 문제로 인한 대리투표의 위험성이 높으나 은행 등에서 사용하는 본인 확인이 가능한 인증방식을 활용하여 재외국민선거의 투표방식으로 사용할 경우 상당히 효과적일 것으로 예상됨.

- <설문결과> 재외국민선거에 어떠한 투표제도가 적절하다고 생각하는가를 묻는 질문에 (공관투표, 우편투표, 대리투표, 인터넷투표 중 1순위와 2순위 선택) 제1순위로 가장 많은 응답자가 선택한 방법이 인터넷투표였고 다음으로 공관투표가 많았음.

- 인터넷투표를 1순위로 선택한 응답자 가운데 2순위로 선택한 투표는 공관투표와 우편투표가 비슷했고 공관투표를 1순위로 답한 응답자 가운데에는 우편투표를 2순위로 선택한 응답자가 가장 많았음.

- <설문결과> 불법 및 부정행위 적발 시, 차회 선거권의 영구적 제한 등의 조치가 필요하다고 지적됨.

## 1) 외국 사례

- 일본의 경우 공직선거법 조항에 <표 1> 과 같은 국외범 처벌규정을 제시하고 있음.

3) 중앙선거관리위원회. 2009. 『외국의 재외선거제도(OECD 회원국을 중심으로)』, p. 8.

<표1> 국외법 처벌규정 일람<sup>4)</sup>

공직선거법 조항	내 용
1. 매수죄의 유형	
법221조	매수 및 이해유도죄
법222조	다수인(多數人) 매수 및 다수인 이해유도죄
법223조	공직의 후보자 및 당선인에 대한 매수 및 이해유도죄
법223조의 2	신문, 잡지의 불법이용죄
법224조의 2	미끼죄
법224조의 3·1항 및 2항	후보자 선정에 관한 죄
법234조	선거범죄(매수죄 등)의 선동죄
2. 자유방해의 유형	
법225조	선거의 자유방해죄
법226조	직권남용에 의한 선거의 자유방해죄
법230조	많은 대중의 선거방해죄
법231조·1항	흥기휴대죄
법232조	투표소, 개표소, 선거장 등에서의 흥기휴대죄
법234조	선거범죄(자유방해죄 등)의 선동죄
법235조의 5	성명 등의 허위표시죄
법235조의 6·2항	인사를 목적으로 한 유료광고의 제한 위반
3. 투표에 관한 선거범죄의 유형	
법228조·1항	투표간섭죄
법229조	선거사무관계자, 시설 등에 대한 폭행죄, 소란죄 등
법234조	선거범죄(투표간섭죄 등)의 선동죄
법237조	사기투표죄
법237조의 2	대리투표에 의한 기재의무 위반
법238조	입회인의 의무를 태만히 한 죄
4. 공무원 등에 의한 선거범죄의 유형	
법227조	투표의 비밀침해죄
법239조의 2·2항	공무원 등의 선거운동 등의 제한 위반
법241조·2호	특정공무원의 선거운동 금지(제136조) 위반
법239조·1항·1호	선거권 및 피선거권을 가지지 않은 자의 선거운동 금지(제137조의 3) 위반
5. 기타	
법246조·3호 및 호	선거운동에 관한 수입 및 지출 제한(명세서의 제출의무 등) 위반
법250조·2항	중대한 과실에 의한 법246조제3호·제5호 위반

2) 활용방안

- 재외국민선거에서 공직선거법을 위반했을 경우, 국내 선거와 달리 처벌

4) 在外選挙研究会編. 2007. 『在外選挙ハンドブック(第3次改正版)』ぎょうせい, p. 195.

에 대한 규정이 명확하지 못하다. 따라서 처벌 방법에 관한 규정을 명확히 제시할 필요가 있음.

- 공직선거법 제261조는 일정한 선거사범에 대하여 과태료를 부과·징수하고 특히 제5항에서는 제공받은 금액 등의 50배에 상당하는 금액의 과태료를 처하도록 규정되어 있음.

- 위와 같은 규정은 속지주의 원칙에 의해 대한민국 안의 내국인과 외국인 모두에게 적용된다. 속지주의 원칙에 따르면 재외국민의 경우 과태료 부과가 불가능하게 됨.<sup>5)</sup>

- 하지만 공직선거법 제261조 제4항 제1호에서 그 대상에 관하여 재외선거에 관한 “제218조 20 제4항”을 규정하여 재외선거범죄에 대해 과태료를 부과할 것을 전제로 규정하고 있으며 그 적용범위를 제한하는 별도의 규정이 없어 입법취지로 볼 때 재외선거범죄에 대해서도 과태료를 부과할 수 있다고 해석할 수 있으나 질서위반행위의 구성요건, 위법성 또는 책임조작사유를 엄격히 해석하여 처벌을 할 수 없는 경우도 발생할 가능성이 있음.<sup>6)</sup>

- 따라서 과태료 부과에 관해 세부적인 규정이 요구됨.

- 재외국민선거와 관련하여 부정행위를 목격했을 때, 국내의 경우 가까운 경찰 또는 중앙선거관리위원회에 직접 신고할 수 있으나 재외국민선거의 경우 신고처가 불확실함.

- 부정행위 목격시의 신고처 안내 및 신고 방법에 대한 구체적인 설명이 요구됨.

- 공직선거법에서는 선거 부정행위자가 자수한 경우 형을 감하거나 면제한다는 특례가 인정되고 있음.

5) 이효원. 2010. " 재외선거범죄에 대한 법적 쟁점 " 『형사법의 신동향』 제24호, p. 346.

6) 이효원. 2010, pp. 346-347.

◦ 외국에서의 경우 선거범죄자가 수사기관에 직접 신고할 수 있는 방법이 사실상 제한될 가능성이 높기 때문에 해당 외국에 선거 사무를 관리하는 선거관리위원회가 있을 경우 그에 신고한 것으로 자수법으로 인정하거나<sup>7)</sup> 자수방법에 대한 구체적인 규정이 설명되어야 함.

◦ 재외선거범죄의 대상이 되는 선거가 국내에서 실시되는 것이기 때문에 재외국민이 국내의 선거관련자들과 관련되거나 공범 또는 교사범으로 범행에 가담할 가능성이 클 것으로 예상됨.

◦ 국내의 교사범이 재외국민에게 금지된 행위를 시키거나 또는 피교사자가 금지된 행위의 실행을 승낙하지 않거나 승낙하더라도 실행하지 않는 경우 교사자를 어떻게 처벌할 것인가에 관한 문제를 명확히 할 필요가 있음.

◦ 예비와 음모, 미수범 등은 법률에서 규정한 경우에만 처벌할 수 있음. 현재 공직선거법에서는 이를 처벌하는 규정이 없어 예비, 음모, 미수범이 발생할 경우 처벌할 수 없을 것으로 예상됨.<sup>8)</sup>

◦ 따라서 예비, 음모, 미수범에 관한 규정도 구체적으로 제시되어야 함.

◦ 또한 국외에서 선거범의 체포를 누가 담당할 것이며 국내로 이송할 경우 현지 수사기관과는 어떠한 방법으로 협력하여 어떻게 이송할 것인지에 관해서도 구체적인 대안이 필요함.

◦ 공직선거법 제218조의 15 (선거비용에 대한 특례)는 “제119조 제1항에도 불구하고 재외선거권자를 대상으로 하는 선거운동을 위하여 국외에서 지출한 비용은 선거비용으로 보지 아니한다”고 규정하고 있음.

◦ 하지만 “국외에서 지출한 비용”에 해당하든지에 관한 여부를 밝히는 것

---

7) 이효원. 2010, pp. 345-346.

8) 이효원. 2010, pp. 340-341.

이 어렵고 현실에서 재외선거가 국내선거에 미치는 영향이 큰 점에 비추어 볼 때 선거비용의 적정한 지출과 그에 대한 적절한 규제가 필요함.

- 선거비용에서 국외선거비용을 제외할 경우 재외선거에서는 선거비용의 부정지출과 초과지출이 허용되는 것으로 인식되어 금품선거가 기승을 부릴 수 있음.

- 따라서 국외선거비용은 선거비용에서 제외되어서는 안되고 선거관리위원회 등 국가기관에서 선거비용을 효율적으로 규제할 수 있는 제도적 장치를 마련해야 함.<sup>9)</sup>

### 3. 재외선거로 인한 동포사회의 분열방지 방안

- <설문결과> 재외국민선거 실시로 동포사회에 부정적인 영향보다는 긍정적인 영향을 미칠 것으로 보는 견해가 좀 더 많았음.

- 부정적인 영향으로는 재외동포가 현지사회의 적응이나 현지사회의 문제보다 본국과의 영향력 행사에 치중하게 될 것이라는 등 재외동포의 관심이 국내정치에 치우칠 가능성에 관한 의견과 한국에서 나타나는 이념·지역·세대 간의 대입이 똑같이 대외동포사회에도 나타나게 될 것이라는 의견, 그리고 한국 정치세력이 재외동포사회에 미치는 영향력이 커질 것으로 우려하는 의견 등이 있었음.

- 따라서 동포사회가 재외국민선거로 과열되지 않도록 조심스럽게 접근할 필요성이 요구됨.

- 일본 내에 동포사회와 뉴커머(New Comer) 사회가 각각의 커뮤니티를 형성하고 있으나 재외국민선거를 기회로 양 사회의 교류를 확대함으로써 동

---

9) 이효원. 2010, pp. 342-344.

포사회의 균열을 방지하고 양 사회의 발전을 도모할 수 있을 것임.

#### 4. 재외국민의 재외선거 참여를 위한 효과적인 홍보 방안

- 재외국민선거 참여를 위한 홍보 방법은 동포사회와 뉴커머사회, 인터넷 이용이 가능한 유권자와 그렇지 않은 유권자를 구별해 각각 다른 방법으로 접근해야함.

- 뉴커머의 경우 상당수가 인터넷 이용이 가능한 유권자이기 때문에 인터넷으로 접근하는 것이 용이해 보임.

- 특히 이들은 한국의 인터넷 사이트에 자주 접속하는 경향이 있어 일본 내의 기관을 통하는 것보다 가령 ‘네이버’나 ‘다음’ 등 한국의 포털 사이트 등에 재외국민선거를 홍보하는 것이 효과적일 것으로 예상됨.

##### 1) 외국 사례

- 일본의 경우 상술한 바와 같이 총무성과 외무성 홈페이지에서 재외선거에 관한 홍보를 실시하고 있음.

- 또한 해외 취업, 해외 유학, 해외 출장 등 해외에 관련된 다양한 정보를 제공하는 민간 사이트에서도 재외선거에 관해 홍보함으로써 외국에 대한 정보를 접하면서 재외선거에 관해 자연스럽게 접할 수 있는 기회를 제공하고 있음(<http://www.faminet.co.jp/senkyo/index.php>).

##### 2) 활용 방안

- 해외거주자들이 자주 접하는 인터넷 사이트를 조사해 해당 사이트에 홍

보하는 것이 효과적일 것임.

- 인터넷 이용이 서투른 재외국민 유권자에게는 방문 및 우편 등 직접적인 홍보가 효과적일 것으로 예상됨.
- 이를 위해서는 재외국민의 소재, 연락처 파악 등이 선결되어야 함.
- 일본 거주 재외국민의 경우 일본인과 마찬가지로 개인정보에 상당히 민감하기 때문에 조심스럽게 접근할 필요가 있음.
- 특히 재일동포 가운데 한국 국적은 유지하고 있지만 일본식 이름을 사용하며 한국 국적임을 밝히지 않는 동포가 상당수 존재. 이들의 승낙 없이 방문이나 우편 등을 통해 한국의 재외국민선거를 홍보할 경우 이웃에 한국인임이 밝혀져 예상치 못한 피해를 입힐 가능성이 있음.
- 따라서 방문 및 우편발송 등의 홍보방식을 사용할 경우, 전화 등으로 사전 승낙을 얻은 경우에 한하는 것이 바람직할 것임.

## 5. 재외국민의 재외선거관리 활용 방안

- <설문결과> 전반적으로 재외국민선거제도에 관해 모르고 있다는 것이 가장 큰 문제로, 투표하기 용이한 지역 사람들만이 가능한 불평등한 선거로 지적됨.
- <설문결과> 최소한 재외국민으로 등록된 유권자에 대해서는 우편이나 인터넷 등을 통해 적극적인 홍보활동이 요구됨.
- <설문결과> 재외동포는 현지 사회에 융합되는 것이 중요하기 때문에 재외국민선거로 인해 오히려 현지 사회에서 이질적인 존재로 간주될 가능성



도 무시할 수 없다는 지적이 있었음.

- 따라서 재외국민선거가 과열되어 현지 사회에서 부정적으로 인식되지 않도록 하는 주의가 필요함.

## 6. 홍보를 위한 구체적인 방안

- 위에서 설명한 바와 같이 인터넷을 이용한 재외선거에 관한 재외국민의 의식 조사 결과 재외선거 실시 여부를 모르고 있다는 것이 가장 큰 문제점으로 지적됨.

- 따라서 효과적인 홍보 방안이 무엇보다 필요하다고 판단됨.

- 일본에 체류하는 체류자격별 한국인의 수는 <표 2>와 같음.

- <표2>와 같은 분포의 일본 체류 한국인에게 효과적으로 재외선거를 홍보하기 위해서는 크게 두 가지로 한국인을 분류해 홍보할 필요가 있음.

- 첫째는 재일동포와 뉴커머(New Comer)를 구분해 각기 다른 홍보방법으로 접근해야 함.

- 둘째는 전국 단위가 아닌 각 지역별로 접근할 필요가 있음.

- 일본에 체류하는 한국인은 크게 재일동포와 뉴커머(New Comer)로 구분할 수 있는데 재일동포와 뉴커머의 경우 일본에 체류하는 이유 등 여러 가지 환경이 다르기 때문에 각기 다른 방식으로 일본생활에 적응하고 있음.

- 따라서 두 그룹의 활동 반경이 다르기 때문에 재외선거의 홍보방식도 두 집단에 대해 다른 방식으로 접근해야 함.

<표2> 체류자격별(조선적 포함) 현황

연도 재류자격	2005년	2006년	2007년	2008년
계	598,687	598,219	593,489	589,239
교수	1,020	966	965	1,006
예술	34	43	37	36
종교	968	1,032	1,047	1,049
보도	55	59	66	68
투자경영	1,373	1,609	1,900	2,249
법률회계	3	3	4	4
의료	13	15	17	18
연구	325	261	269	258
교육	85	85	85	86
기술	4,901	6,175	7,733	8,647
인문지식, 국제	5,386	5,919	6,926	8,118
기업내 전근	1,987	2,092	2,181	2,265
홍행	575	450	441	398
기능	1,429	1,617	1,620	1,587
문화활동	379	404	458	398
단기체재	8,275	7,250	6,824	5,007
유학	16,309	17,097	17,902	19,441
취학	6,397	8,254	9,742	10,286
연수	195	139	133	147
가족체재	16,492	17,070	17,859	18,484
특정활동	2,084	2,836	3,444	3,389
영주자	45,184	47,679	49,914	53,106
일본인배우자	21,837	22,429	22,340	21,990
영주자의배우자	2,656	2,652	2,661	2,699
정주자	8,903	8,891	8,803	8,722
특별영주자	447,805	438,974	426,207	416,309
미취득자	1,859	1,993	1,802	1,597
기타	2,153	2,194	2,109	1,875

<출처: 영사메일 21호>

◦ 일본의 행정구역은 크게 1都(동경도)·1道(북해도)·2府(오사카부, 교토부)·47県으로 구분된다. 일본은 전국단위보다 각각의 광역단위를 중심으로 행정 등이 이루어지는 경향이 강함.

◦ 가령 일본의 중앙선거관리위원회는 총무성 소속으로 총무성에서 선거를 관리하고 있으나 실질적으로 선거관리위원회의 운영은 <표 3>과 같이 각 지역별선거관리위원회가 관리함.

◦ 신문이나 방송국도 전국방송과 함께 각 지역별 신문 및 방송 등이 활성화

화되어 있어 가령 재외선거 등록인수 등도 각 지역별로 기사화 되는 경우가 많음(<표 4>는 일본 광역단위별 2007년 12월 기준 한국인수를 나타냄).

<표 3> 일본 각지역 선거관리위원회

北海道選挙管理委員会	TEL 011-231-4111	青森県選挙管理委員会	TEL 017-734-9076
岩手県選挙管理委員会	TEL 019-629-5238	宮城県選挙管理委員会	TEL 022-211-2343
秋田県選挙管理委員会	TEL 018-860-1145	山形県選挙管理委員会	TEL 023-630-2081
福島県選挙管理委員会	TEL 024-521-7062	茨城県選挙管理委員会	TEL 029-301-2462
栃木県選挙管理委員会	TEL 028-623-2126	群馬県選挙管理委員会	TEL 027-226-2218
埼玉県選挙管理委員会	TEL 048-830-2695	千葉県選挙管理委員会	TEL 043-223-2142
東京都選挙管理委員会	TEL 03-5320-6906	神奈川県選挙管理委員会	TEL 045-210-3179
新潟県選挙管理委員会	TEL 025-280-5057	山梨県選挙管理委員会	TEL 055-223-1829
長野県選挙管理委員会	TEL 026-235-7069	静岡県選挙管理委員会	TEL 054-221-2058
富山県選挙管理委員会	TEL 076-444-3183	石川県選挙管理委員会	TEL 076-225-1282
福井県選挙管理委員会	TEL 0776-20-0357	岐阜県選挙管理委員会	TEL 058-272-8106
愛知県選挙管理委員会	TEL 052-954-6069	三重県選挙管理委員会	TEL 059-224-2172
滋賀県選挙管理委員会	TEL 077-528-3233	京都府選挙管理委員会	TEL 075-414-4450
大阪府選挙管理委員会	TEL 06-6944-9118	兵庫県選挙管理委員会	TEL 078-362-3101
奈良県選挙管理委員会	TEL 0742-27-8419	和歌山県選挙管理委員会	TEL 073-441-3785
鳥取県選挙管理委員会	TEL 0857-26-7058	島根県選挙管理委員会	TEL 0852-22-5064
岡山県選挙管理委員会	TEL 086-226-7273	広島県選挙管理委員会	TEL 082-513-2605
山口県選挙管理委員会	TEL 083-933-2320	徳島県選挙管理委員会	TEL 088-621-3205
香川県選挙管理委員会	TEL 087-832-3088	愛媛県選挙管理委員会	TEL 089-946-0179
高知県選挙管理委員会	TEL 088-823-9314	福岡県選挙管理委員会	TEL 092-643-3077
佐賀県選挙管理委員会	TEL 0952-25-7025	長崎県選挙管理委員会	TEL 095-895-2137
熊本県選挙管理委員会	TEL 096-333-2104	大分県選挙管理委員会	TEL 097-506-2412
宮崎県選挙管理委員会	TEL 0985-26-7024	鹿児島県選挙管理委員会	TEL 099-286-2237
沖縄県選挙管理委員会	TEL 098-866-2141		

<출처: 일본 총무성 홈페이지>

### 1) 재일동포를 위한 재외국민선거 홍보 방안

◦ 재일동포를 위한 홍보방안으로는 한국의 공적 기관을 활용하는 것이 효과적일 것으로 판단됨.

◦ 재일동포들이 민단을 주축으로 다양한 활동을 벌이고 있으므로 민단을 비롯한 각 산하기관에 의뢰한 홍보가 재일동포에게 적극적으로 접근될 것으로 기대됨.

<표 4> 일본 각 지역별 인구수, 외국인수, 한국인수 (단위: 명)

현별	인구수	외국인수	한국인수	현별	인구수	외국인수	한국인수
北海道	5,571,770	20,639	5,524	滋賀県	1,377,886	31,458	6,242
青森県	1,430,543	4,649	1,128	京都府	2,558,542	53,295	33,834
岩手県	1,366,652	6,567	1,152	大阪府	8,670,302	211,758	136,310
宮城県	2,334,874	15,976	4,512	兵庫県	5,582,230	101,527	55,915
秋田県	1,130,823	4,476	800	奈良県	1,419,626	11,572	5,023
山形県	1,194,071	7,384	2,175	和歌山県	1,045,973	6,437	3,058
福島県	2,075,555	12,857	2,072	鳥取県	602,411	4,688	1,367
茨城県	2,982,000	54,580	5,829	島根県	733,123	6,133	934
栃木県	2,006,701	34,192	3,223	岡山県	1,948,250	22,284	7,088
群馬県	2,012,151	46,878	3,047	広島県	2,864,167	40,741	11,330
埼玉県	7,067,336	115,098	19,526	山口県	1,479,840	14,801	8,395
千葉県	6,090,799	104,692	18,414	徳島県	805,951	5,459	392
東京都	12,462,196	382,153	112,310	香川県	1,019,333	8,708	1,066
神奈川県	8,798,289	163,947	34,552	愛媛県	1,471,510	9,554	1,624
新潟県	2,413,103	14,266	2,310	高知県	784,038	3,532	742
富山県	1,106,340	15,477	1,442	福岡県	5,030,818	48,635	19,623
石川県	1,167,151	11,303	2,201	佐賀県	864,738	4,384	921
福井県	815,344	14,198	3,667	長崎県	1,469,197	7,616	1,290
山梨県	871,481	17,061	2,676	熊本県	1,844,644	9,107	1,160
長野県	2,176,806	43,336	4,755	大分県	1,215,388	10,250	2,834
岐阜県	2,095,484	57,250	5,971	宮崎県	1,161,026	4,150	666
静岡県	3,775,400	101,316	6,573	鹿児島県	1,739,075	5,656	575
愛知県	7,185,744	222,184	42,252	沖縄県	1,391,215	8,914	605
三重県	1,856,282	51,835	6,384	全国計	127,066,178	2,152,973	593,489

<출처: 영사메일 1호>

◦ 한국의 민단 활동 역시 전국단위보다 각 도도부현을 중심으로 활동하는 경향이 강함.

◦ 홍보활동의 모색 역시 각 지역별 단체와 개별적, 구체적으로 접촉하는 것이 효과적일 것으로 예상됨(<표 5>는 대표적인 조직명 및 홈페이지).

<표 5> 재일동포 관련 조직명 및 홈페이지

조직명	홈페이지
○ 민단중앙본부 - 본국사무소(서울)	www.mindan.org www.mindanseoul.org
○ 재일본한국상공인연합회	www.kccj.org
○ 재일본청년상공인연합회	www.toikyoshisho.com
○ 재일한국중소기업협회	www.ksmbc.net
○ 재일본대한민국중앙본부 - 동경본부	www.seinenkai.org www.ne.jp/asahi/tokyo.com
○ 재일본대한민국학생회	www.gakuseikai.jp
○ 재일본대한체육회	www.kscj.org
○ 재일본대한민국부인회	puin@mindan.org
○ 재일본한국인귀금속협회	cafe.daum.net/krjewelry
○ 한인연합회	www.haninhe.com
○ 재일본과학기술자협회	www.kseaj.com
○ 기타 - 민단동경본부 - 민단오사카본부 - 민단가나가와본부 - 민단히로시마본부	www.mindan-tokyo.org.jp <a href="http://www.mindan-osaka.org.jp">www.mindan-osaka.org.jp</a> www.canal.ne.jp~kmindan <a href="http://www.gen.hi-ho.ne.jp/gihwa">www.gen.hi-ho.ne.jp/gihwa</a>

○ 각 조직을 이용해 재외선거확산을 위한 “세계한인의 날”을 활용하는 것도 하나의 방법이 될 것임.

○ 일본의 경우 2001년 10월 23일과 24일간 동경에서 열린 해외일본인대회에서 재외선거제도에 관한 구체적인 요청서를 작성하고 관계성청으로 송부한 예가 있음.<sup>10)</sup>

○ 이처럼 한국에서도 열리는 “세계한인의 날” 기념행사 등을 이용해 재외선거를 홍보하고 재외동포들의 목소리를 모은다면 재외동포를 위한 재외국민선거 홍보에 효과적으로 작용할 것임.

○ 또한 재일동포를 위한 교육기관이 활성화 되어 있어 주일한국교육원

10) 아사히신문 2001년 10월 25일자.

(<http://www.kankoku.or.kr>)을 활용할 수도 있음.

◦ <표 6>은 각 지역별 한국교육원의 현황으로 지역별로 재일동포의 교육을 담당하고 있다. 상기한 것처럼 한국교육원 역시 지역별로 운영되고 있으므로 지역별 홍보가 중요함.

<표 6> 각 지역별 한국교육원 현황

번호	기관명	재외동포수	원장명	전화번호
1	동경한국교육원	112,310	신승인	03-6435-1418
2	사이타마분원	19,526	고명철	048-833-7179
3	가나가와한국교육원	32,648	조현중	045-753-2021/2
4	오사카한국교육원	136,310	김영길	06-6375-3063
5	나라분원	5,023	남현성	0742-34-5994
6	와카야마분원	3,058	이용재	073-432-4324
7	고베한국교육원	77,617	오일환	078-643-3326
8	오카야마분원	7,088	김규탁	086-231-0096
9	후쿠오카한국교육원	27,674	최일수	092-631-4981
10	오이타분원	2,834	한만기	097-551-4922
11	교토한국교육원	39,770	권오훈	075-701-3692
12	치바한국교육원	18,414	윤유숙	043-241-2662
13	니가타한국교육원	2,310	황혜숙	025-244-6968
14	나가노한국교육원	4,750	김판교	0263-33-6859
15	히로시마한국교육원	12,794	정재섭	082-264-1818
16	시모노세키한국교육원	8,689	서성숙	0832-68-1404
17	삿포로한국교육원	5,524	정만일	011-511-8931
18	센다이한국교육원	20,423	배홍철	022-223-6720

## 2) 뉴커머를 위한 재외국민선거 홍보 방안

◦ 뉴커머의 경우 일본 내의 동포에 비해 상대적으로 조직적인 활동이 적어 한국 상점 등 상업적인 기관을 활용한 것이 효과적일 것으로 판단됨.

◦ 동경의 경우 한국인이 집중적으로 거주하는 신오쿠보 주변의 ‘한국광장(<http://www.ehiroba.jp>)’과 ‘남대문시장([www.koreafoods.jp](http://www.koreafoods.jp))’ 등의 거대 마켓을 중심으로 많은 한국인의 왕래가 이루어지고 있음. 여기에는 유학생은

물론 주재원 및 그 가족들이 빈번하게 찾는 마켓이므로 홍보효과가 높을 것으로 예상된다(이 외에도 각 지역별 한국마트가 활성화 되어 있음).

- 단순한 포스터 부착보다는 휴대가능한 홍보물을 배포하여 배포물을 집까지 가져가 주변인들에게도 홍보할 수 있는 방안이 바람직할 것임.

- 일본의 경우 전단지만을 나누어 줄 경우 받는 사람이 거의 없어 일반적으로 휴대용 휴지를 홍보용으로 사용함.

- 한국인도 그러한 일본 문화에 익숙해져 단순한 전단지는 받지 않는 경향이 강함.

- 유명 한류 스타의 모습이 함께 찍힌 휴대용 휴지, 휴대용 부채 등을 홍보용 배포물로 활용한다면 호응이 좋을 것으로 예상됨. 사진 등으로 주변인들에게도 건넬 수 있는 배포물이 된다면 소지 시간이 길어져 홍보효과도 높아질 것으로 보임.

- 또한 상기한 마켓에는 점포판매뿐만 아니라 택배 서비스도 활성화 되어 있음.

- 택배시 재외국민선거 홍보 전단지를 함께 보내는 방안도 포스터나 거리에서의 단순한 전단지 홍보보다 효과적일 것임.

- 마켓 이외에 한국인들이 가장 많이 모이는 장소로 한국식당을 꼽을 수 있음. 한국 식당을 재외선거 홍보의 장소로 활용하는 것도 높은 효율을 가져올 것으로 예상됨. (한국식당 홍보 방법과 관련해서는 <표 7> 참조)

<표 7> 제3대 재일한국음식업협회 회장단

직 위	성명	연락처
회 장	엄수용	03-3200-6880
수석부회장	김달범	03-3839-1472
부회장	김덕호	03-3202-0471
부회장	강용근	03-5292-0935

<출처: 영사메일 21호>

◦ 이외에 각종 정보지가 활성화되어 있으므로 정보지에 재외선거를 꾸준히 홍보하는 것도 좋은 방법.

<표 8> 일본 내 한국 학교 현황 (2009년 9월 현재)

학교명	설립 연월일	학생수(학급수)					전임교원수(파견교원수)			
		계	유	초	중	고	계	유	초등	중등
동경한국학교	'54.04.26	1,094(27)	-	589(15)	251(6)	254(6)	55(3)	-	31	24(3)
교토국제학교	'47.05.13	155(7)	-	-	51(3)	104(4)	16(1)	-	-	16(1)
오사카금강학교	'46.04.05	361(16)	14(2)	174(6)	106(3)	67(5)	32(2)	-	11	21(2)
오사카건국학교	'46.03.01	440(22)	31(4)	167(6)	122(6)	120(6)	36	5	6	25
소계(4개교)		2,050(72)	45(6)	930(12)	530(18)	530(18)	139(6)	3	48	86(6)

<출처: 영사메일 14호>

◦ 뉴커머의 자녀들의 상당수는 한국학교에 다닌다. 따라서 한국학교를 중심으로 홍보한다면 학생들에게는 선거에 관한 교육적 효과가, 부모들에게는 재외선거홍보효과가 발생할 것임(동경한국학교 [www.tokos.ed.jp](http://www.tokos.ed.jp) 금강한국학교 [www.kongogakuen.ed.jp](http://www.kongogakuen.ed.jp), 교토국제학교 <http://web.kyoto-inet.or.jp>).

◦ 또한 한국학교 학부모회의 교육열이 높고 정보력이 강하기 때문에 다른 어느 집단보다 홍보효과가 높을 것으로 예상됨.

◦ 유학생의 경우 관동지역의 30개 대학의 유학생회가 연합한 재일한국유학생연합회 또는 '동유모(동경유학생모임)' 등이 활발하게 활동하고 있음.

◦ 각 대학의 유학생회가 나름대로 활동하고 있는 가운데 '동유모



(www.japandongyumo.com)'가 동경 유학생들 가운데에 가장 정보력이 높은 사이트로 인정되고 있음.

- 동유모 사이트에의 홍보 또는 각 유학생회의 이메일링 리스트를 확보하여 이메일 홍보를 실시하는 방법이 인터넷에 익숙한 유학생들에게 효과적인 것임(재일한국유학생연합회 회장 신부현(학습원대학, 090-6024-2550), 부회장 윤태권(와세다대학, 080-5533-7331), 부회장 조현우(학습원대학, 080-3582-0963) <출처: 영사메일 21호>).

- 일본 유학생의 경우 4년제 대학 외에 전문학교, 일본어학교 등의 학생들도 다수. 하지만 4년제 대학 유학생과 전문학교 등의 유학생의 활동이 각자 이루어지고 있기 때문에 이 역시 각각 접근.

- 동유모의 경우 일본어학교, 전문학교, 4년제 대학, 석박사과정까지 비교적 포괄적으로 이용되고 있으나 유학생회의 경우 각자 다르게 운영되고 있음.

- 재외선거 실시 시 홍보 및 운영에 있어서 많은 인력이 필요할 것으로 예상됨.

- 특히 재일동포가 한국어에 익숙하지 않은 경우가 많아 한국어와 일본어 양립 가능한 인재가 요구됨.

- 이러한 경우 재외선거관리와 관련된 인턴제를 운영하여 유학생을 활용하면 다양한 효과가 발생할 것으로 예상됨.

- 인턴에 참가하려는 유학생들을 통해 많은 수의 유학생들에게 홍보효과를 가져올 것이고 자신들의 경험을 통해 선거참여 의지가 높아져 장래의 투표를 상승으로 이어질 수도 있음.

재외국민의 자발적 참여를 통한 재외선거의 공정관리 방안

◦ 또한 일본 유학경험이 있는 학생의 경우 장래 일본 등 외국에서 활동할 가능성이 높기 때문에 미래의 재외선거 투표율을 높일 기회도 될 것임.

3) 동포사회와 뉴커머사회의 매개체로서의 재외국민선거 홍보 방안

◦ 유학생인턴제의 또 하나의 장점은 동포사회와 뉴커머사회의 연결고리가 될 수 있다는 점.

◦ 상기한 바와 같이 동포사회와 뉴커머사회는 각기 다른 방식으로 운영되고 있음.

◦ 유학생을 매개로 동포사회와 뉴커머사회의 교류가 활성화된다면 재외국민선거제도를 통해 한민족화합이라는 커다란 목표실현이 가능.

<표 8> 교회명 및 홈페이지

순복음동경교회	<a href="http://www.fgtv.jp/">http://www.fgtv.jp/</a>
동경중앙교회	<a href="http://www.tcc.or.jp/">http://www.tcc.or.jp/</a>
동경교회	<a href="http://www.tokyochurch.com/">http://www.tokyochurch.com/</a>
동경온누리비전교회	<a href="http://www.onnuri.jp/">http://www.onnuri.jp/</a>
동경그리스도선도회	<a href="http://www.tokyomission.org/">http://www.tokyomission.org/</a>
동경한인교회	<a href="http://www.tokyo.catholic.jp/text/shokyoku/kanjin.htm">http://www.tokyo.catholic.jp/text/shokyoku/kanjin.htm</a>
순복음치바교회	<a href="http://www.fgcc.or.jp/">http://www.fgcc.or.jp/</a>
순복음타치가와교회	<a href="http://www.fgtc777.com/">http://www.fgtc777.com/</a>
순복음야모토교회	<a href="http://fgyc.0691.org/">http://fgyc.0691.org/</a>
나고야 교회	<a href="http://kccj-nagoya.or.jp/">http://kccj-nagoya.or.jp/</a>
순복음나고야교회	<a href="http://www.nfgc.org/">http://www.nfgc.org/</a>
오사카교회	<a href="http://osakachurch.hompee.org/index.asp">http://osakachurch.hompee.org/index.asp</a>
순복음오사카교회	<a href="http://www.fgoc.org/korea/index.htm">http://www.fgoc.org/korea/index.htm</a>
순복음교토교회	<a href="http://www.geocities.jp/fgkyoto/sub_01_kr.htm">http://www.geocities.jp/fgkyoto/sub_01_kr.htm</a>
순복음후쿠오카교회	<a href="http://www.fgfc.jp/">http://www.fgfc.jp/</a>
삿포로국제그리스도교회	<a href="http://www.kokusai-church.org/jpn/top.html">http://www.kokusai-church.org/jpn/top.html</a>

◦ 동포사회와 뉴커머사회의 또 다른 매개체로 종교집단을 고려할 수 있음.

- 현재 일본에는 동경 등 대도시를 중심으로 수많은 한국인 교회(기독교, 카톨릭)가 활성화 되어 있다. 종교집단을 통한 홍보활동도 높은 효과를 가져올 것으로 예상된다.

#### 4) 일본의 공적 기관 교류협력을 이용한 재외국민선거 홍보 방안

- 일본에서도 현재 재외선거가 실시되고 있음.
- 따라서 일본과 한국의 선거관리위원회가 재외선거를 위한 상호교류·협력하는 방법도 고려해 볼 수 있음.
- 한국의 선거관리위원회와 일본의 각 지역 선거관리위원회 또는 교류협력단체가 상호재외선거를 위한 협력을 도모한다면 교류의 장이 확대되는 동시에 재외선거의 참여율을 높일 수 있는 효과도 가져올 것으로 예상된다(일본의 지역별 선거관리위원회는 <표 3> 참조).
- 해외체류일본인의 현황을 보면 한국에 거주하는 일본인이 약 2만7천여명으로 10위에 해당한다.<sup>11)</sup> 한국에 체류하는 일본인의 수도 적지 않기 때문에 재외선거 투표율 향상을 위한 양국의 협조는 윈윈의 결과를 낼 수 있음.
- 단 한국의 중앙선거관리위원회가 일본의 각 지역 선거관리위원회와 관계를 맺어야 하는 어려움이 있을 수 있음.
- 일본의 선거관리위원회 외에 국제교류협회 등을 이용하는 방법도 있음.
- 가령 후쿠오카국제교류협회(www.rainbowfia.or.jp)의 경우 레인보우라는 뉴스레터를 발행하고 있고 니카타시 국제교류협회(www.pavc.ne.jp)에서는 외국인을 위한 정보지를 제공하고 있음.

---

11) 출처: 영사메일 13호.

◦ 각 지역별로 활성화되어 있는 위와 같은 정보지에 한국의 재외선거 홍보 소식을 실거나 반대로 한국의 국제교류 정보지 등에도 일본의 재외선거 홍보소식을 게재하는 협력을 통해 양국의 선거발전 도모가 가능함.

5) 기타

◦ 현재 대일주한대사관에서는 홈페이지에 매달 1회씩 ‘영사메일’이라는 문헌을 게재해 재일한국인에게 유용한 정보를 제공하고 있음. ‘영사메일’에는 지속적으로 재외국민선거에 관한 설명을 행하고 있는데 이러한 꾸준한 홍보가 재외국민선거의 높은 홍보효과로 이어질 것으로 예상됨.

◦ 또한 일본뿐만 아닌 전 세계의 한인을 대상으로 한 사이트 이용방안 역시 재외선거를 매개로 한민족의 단합을 가져올 수 있는 계기가 될 것임.

**<표 9> 한인 대상 사이트**

세계로신문 <a href="http://www.koworld21.com">www.koworld21.com</a> 스터디코리아 : <a href="http://study.korean.net">http://study.korean.net</a> 재외동포재단 : <a href="http://www.okf.or.kr">www.okf.or.kr</a> 재외동포신문 <a href="http://www.dongponews.net">www.dongponews.net</a> 코리아넷 <a href="http://www.koreancenter.or.kr">www.koreancenter.or.kr</a>
---

◦ 이 외에 동경에서 한국인 상가가 가장 밀집한 지역인 쇼쿠안도오리 및 오오쿠보도오리에 신주쿠구청의 협조로 한인게시판이 설치되어 있음.

◦ 한인회에서는 한인사회의 발전을 위해 한인게시판을 적극적으로 활용해 나갈 예정이라고 밝힌 바 있음.

◦ 한인회를 통해 한인게시판을 적극적으로 이용하는 것도 재외선거홍보를 위한 좋은 방법이 될 것임.([www.hainhe.com](http://www.hainhe.com), 03-5287-2671)

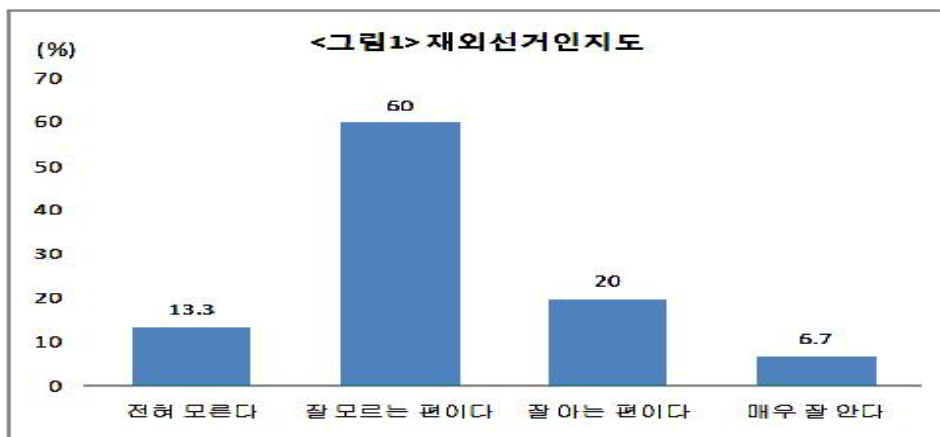
◦ 현재는 많은 재외국민들이 재외선거 실시여부조차 모르고 있으나 꾸준한

홍보를 진행하다면 점차 많은 유권자들이 참여할 것으로 예상됨.

- 다양한 방법으로 재외국민선거를 홍보하되 일본에 거주하는 한국인의 특성에 맞는 방법을 선택해야 홍보효과가 높아질 것임.
- 재외선거의 목표를 재외국민선거의 활성화에서 그치는 것이 아니라 한민족의 단합으로 본다면 재외국민선거가 한민족 단합의 주요한 매개체로 그 역할을 담당하게 될 것임.

## 7. 설문조사 결과 분석

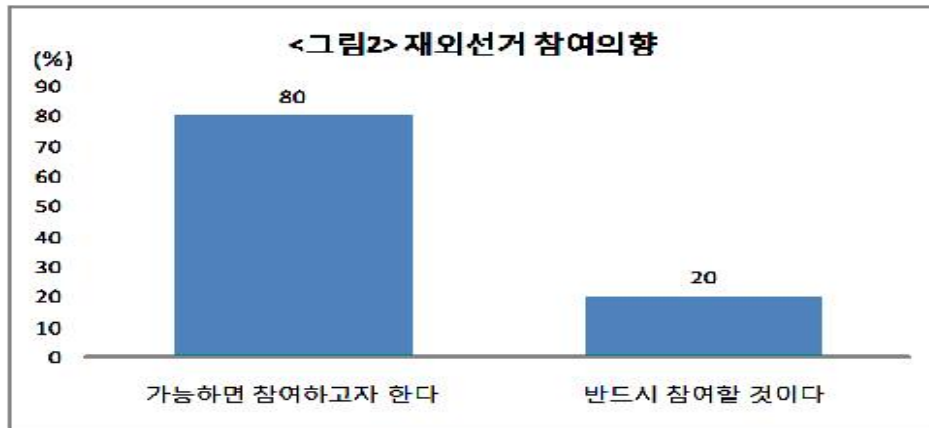
- 조사 대상: 20세 이상 일본 거주 대한민국 국민
- 조사 기간: 2010년 4월~5월
- 조사 방법: 이메일 조사
- 회수율: 이메일을 통한 개별적 의뢰 24.2%(62명 대상 조사, 15명 응답)
- 재외국민선거에 관한 인지도: “선생님께서 재외국민선거제도에 관해 어느 정도 알고 계십니까?”



- <설문결과> 응답자 중 약 73%가 모른다(‘전혀 모른다’+‘잘 모르는 편이다’)고 답하여 재외국민선거에 관한 재외국민의 인지도가 상당히 낮은 것으

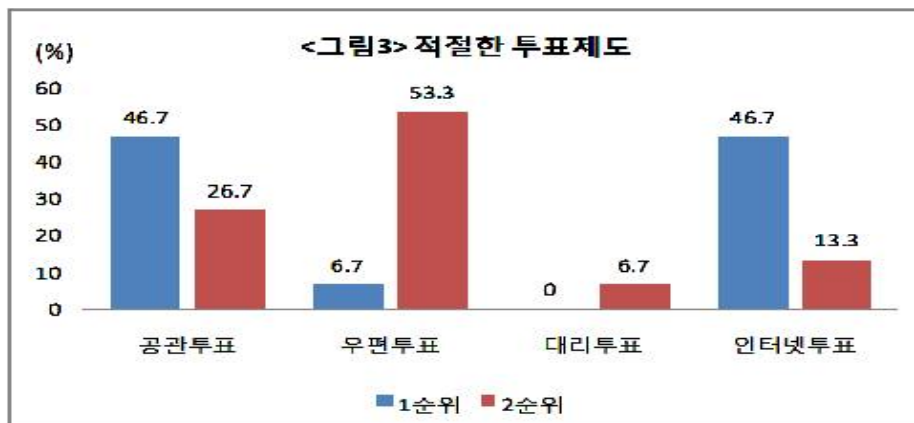
로 나타났음.

- 재외국민선거 참여 의향: “선생님께서서는 재외국민선거에 참여하실 의향이 있으십니까?”



- <설문결과> 100%가 참여한다(‘가능하면 참여하고자 한다’ + ‘반드시 참여할 것이다’)로 답해 참여 의지가 상당히 높은 것으로 조사되었음.

- 적절한 투표제도: “선생님께서서는 어떤 방식의 투표제도가 적절하다고 생각하십니까?”

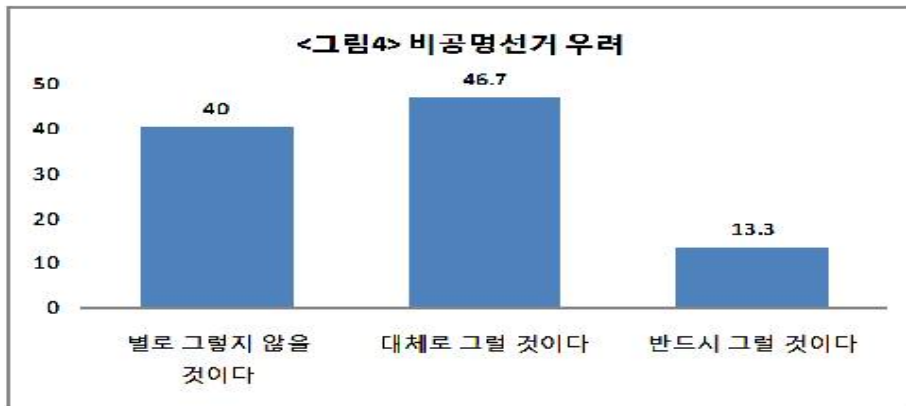


- <설문결과> 제시된 4가지 제도 중 2가지를 선택하도록 한 조사에서 공관투표와 인터넷투표를 제 1순위로 선택한 응답자가 가장 많았고 2순위로는 우편투표와 공관투표 선택이 많아 공관투표 외에 인터넷투표와 우편투표에 대한 선호도가 높은 것으로 나타났음.

◦ **참여 독려 방안:** “선생님께서서는 재외국민들이 선거과정에서 자발적으로 참여하는 것을 독려하기 위해 어떠한 방안이 필요하다고 생각하십니까?”(주관식)

◦ <설문결과> 재외국민선거의 실시 자체를 모르는 재외국민 유권자가 상당수이므로 재외국민선거가 실시된다는 것을 알려야 한다는 의견이 다수였음. 만약 투표율이 저조하다면 참여의지가 약해서가 아니라 재외국민선거에 관해 잘 알지 못해서일 것이라는 지적도 있었음. 우선 재외국민의 소재, 전자메일 등을 파악하고 전자메일 등을 이용해 정보를 제공하는 방법이 제안되었음. 또한 선거절차를 간단히 하거나 선거방법을 정확히 설명하는 홍보방법도 필요하다는 의견도 있었음.

◦ **공명선거에 대한 우려:** “재외국민선거와 관련해 공명선거(공정하고 부정이 없는 선거)에 대한 우려가 제기되는 것에 대해 어떻게 생각하십니까?”



◦ <설문결과> 공명선거에 대한 우려가 제기되는 것에 대해 동의하는 의견(‘대체로 그럴 것이다’+ ‘반드시 그럴 것이다’)이 60%로 동의하지 않는 의견보다 많아 재외선거가 비공명선거가 될 수 있다고 우려하는 응답자가 많은 것으로 나타남.

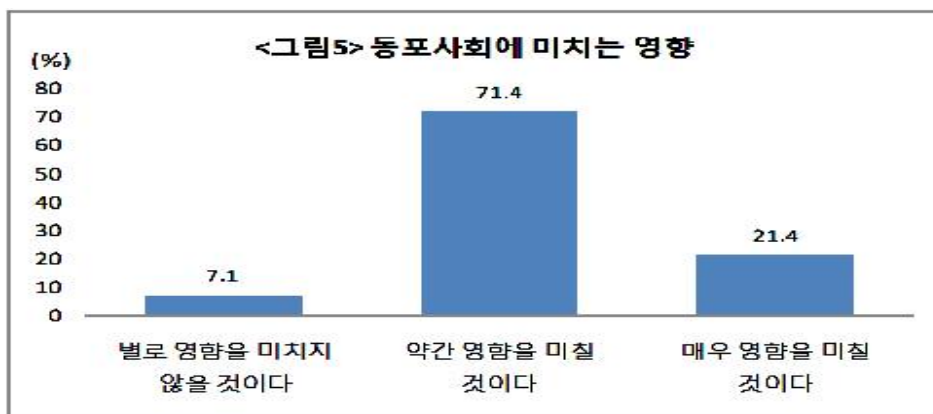
◦ **공명선거와 관련된 예상 문제점:** “재외국민선거의 공명선거(공정하고 부정이 없는 선거)와 관련해 구체적으로 어떠한 문제점이 예상되십니까?”(주관식)

◦ <설문결과> 공명선거를 저해하는 요인으로 크게 재외단체의 개입으로 인한 동원투표, 대리인투표, 선거과정(투표, 개표 등)에서의 불투명성 등에 관한 논의가 많았음. 또한 선거 자체 또는 후보의 활동 등 전반적인 정보 부족에서 비롯되는 문제점을 우려하는 의견도 있었다. 한편 공관투표만을 원칙으로 하고 있기 때문에 현실적으로 동경이나 오사카 등과 같은 대도시에 거주하는 재외국민만이 투표참여가 가능함. 이러한 제한된 선거제도로 인해 공명선거가 실현되지 못한다는 지적도 있었음.

◦ **부정선거 예방 방안:** “재외국민선거과정에서 불법과 부정이 나타나는 것을 막기 위해 어떠한 방안이 필요하다고 생각하십니까?”(주관식)

◦ <설문결과> 먼저 본인 확인 절차를 철저히 해야 하고, 선거 관리의 인력을 충분히 투입해야 하며, 카메라 설치 등으로 유사시에 책임을 물을 근거를 마련해야 한다는 등의 의견이 제안되었음. 또한 불법 및 부정행위 적발시, 차회 선거권의 영구적 제한 등의 조치가 필요하다는 의견.

◦ **동포사회에 미치는 영향:** “재외국민선거가 동포사회에 어느 정도 영향을 미칠 것으로 생각하십니까?”



◦ <설문결과> 응답자의 90% 이상(‘약간 영향을 미칠 것이다’+ ‘매우 영향을 미칠 것이다’)이 재외국민선거가 동포사회에 영향을 미칠 것으로 예상하는 것으로 나타남.



◦ **예상되는 부정적 영향:** “만일 재외국민선거 도입이 동포사회에 부정적인 영향을 미친다면 구체적으로 어떠한 문제점이 예상되십니까?”(주관식)

◦ <설문결과> 국내정치의 분열 양상(지역 대립, 이념 대립 등)이 그대로 동포사회에도 재현될 수 있다, 재외동포의 관심이 한국 국내 문제로 집중되어 현지 사회 적응을 소홀하게 할 수 있다, 한국사회에 영향력을 행사하려는 움직임이 커질 것이다, 국적을 숨겨온 동포의 국적이 알려질 경우 상처를 받게 될 것이다 등이 제시됨. 한편 낮은 투표율 등으로 인해 부정적인 영향이 그다지 나타나지 않을 것으로 예상하는 의견도 많았음.

◦ **동포사회 분열 방지 방안:** “재외국민선거로 인한 동포사회의 분열방지를 위해 어떠한 방안이 필요하다고 생각하십니까?”

◦ <설문결과> 먼저 재외선거의 정확한 방법 및 내용 등의 철저한 홍보가 필요하다는 지적이 많았음. 또한 국내정치세력의 과도한 활동을 억제해야 하고 동포사회와 한국사회 간의 의사소통을 충분히 할 수 있는 채널을 마련해야 한다는 의견 등이 제시되었음.

◦ **현재 홍보활동의 문제점:** “현재 한국의 중앙선거관리위원회 등이 재외국민선거에 관한 홍보활동을 실시하고 있습니다. 현재의 홍보활동에 어떠한 문제점이 있다고 생각하십니까?”(주관식)

◦ <설문결과> 홍보활동을 접한 경험이 없다는 의견이 대다수로 좀 더 적극적인 홍보를 요구하는 의견이 많았음.

◦ **투표율 제고 방안:** “재외국민의 투표참여를 높이기 위해 어떠한 홍보방안이 필요하다고 생각하십니까?”(주관식)

◦ <설문결과> 개인에게 우편으로 알리는 방법, 재외국민 밀집지역 가두 홍

## 재외국민의 자발적 참여를 통한 재외선거의 공정관리 방안

보, 유학생회를 통한 홍보, 동포사회에 대한 한국 정부의 지원, 재외국민 네트워크 활용, 국내 유명 포털사이트에의 광고, 시민단체 및 친목단체 등의 활용 등이 제안되었음.

## IV. 재외국민 선거제도 활성화를 위한 사례연구: 유럽 지역

### 1. 재외국민의 자발적 선거참여 방안

#### (1) 이탈리아의 사례

1) 의무투표제의 실시로 인해 반강제적인 선거의 의미와 함께 자발적인 투표를 이끌어내는데 어느 정도 공헌을 하였음.

2) 이탈리아의 경우 해외선거구제를 실시하고 있다는 점에서 단순한 해외동포나 재외국민의 이익 차원이 아닌 해외거주 이탈리아인들의 정치적 이해관계와 대의제의 실현이라는 측면이 강조되기 때문에 선거 참여에 대한 분명한 목적을 갖고 있음.

#### (2) 프랑스의 사례

1) 프랑스는 가장 편리한 우편이나 대리인 및 인터넷을 통하여 선거인 등록을 신청할 수 있도록 함으로써 선거절차의 편의성을 어느 정도 보장하고 있는 편임.

2) 또한 대리인에 의한 선거구 선택 방안의 자율성을 보장하고 있다는 점에서 지정된 선거구나 강요된 법규 적용의 유용한 적용이라는 편리하고 선거권자 중심의 제도라는 측면이 있음.

3) 프랑스에서는 대통령 선거가 실시되었던 2007년 대선에서 총 580개의 재외투표소(공관 169개, 공관 외 411개)를 운영하였으며, 선거권자의 편의를 위해 공관 이외 장소로 해외 주재 학교, 해외 프랑스 기관, 전시장, 공관출

장소 등에 투표소를 설치함으로써 유권자의 편의를 최대한 보장하였음.

### (3) 영국의 사례

1) 영국은 하원의원 선거와 유럽의회 의원 선거에서 해외 거주자에게 투표권을 부여하고 있는데, 그 이유는 각각의 의원들이 선택하는 결정사항이 해외 거주 영국시민의 생활에 영향을 줄 수 있기 때문이지만, 지방의회 자치단체장이나 의원 선거에서는 허용하지 않고 있는데, 이는 그들의 결정사항 자체가 해외 거주 영국인들의 이해관계와 일치하지 않다고 판단하기 때문임.

2) 영국의 경우 재외국민이 우편투표나 대리투표 혹은 귀국투표 등의 세 가지 방법 중에 선택하여 투표할 수 있음. 이는 유권자의 입장과 형편을 고려한 최선의 선택과 편의를 위한 제도이며, 유권자가 우편투표 또는 대리투표를 하고자 할 경우에 우편투표 신청서 또는 대리투표 신청서를 해당 지방자치단체에 제출하는 것으로 절차가 비교적 간편한 편임.

3) 신청절차가 끝난 뒤, 지방자치단체는 우편투표 또는 대리투표 신청서의 생년월일 및 서명 난을 스캔하여 컴퓨터에 데이터베이스화하고 개인별로 등록 정보와 함께 바코드를 부여하는 제도는 여러 측면을 고려하여도 상당한 효율성과 제도적 편리함이 묻어 있는 제도로 평가할 수 있음.

4) 영국 국민의 경우 우편투표가 갖는 시간의 제약성, 즉 선거일 마감 시간까지 투표지가 도착해야 한다는 시간상 제약 때문에 재외국민들은 주로 대리투표를 선호하고 있는 양상임.

5) 우편투표 신청서의 생년월일 및 서명을 스캔하여 데이터베이스화하는 방식은 제도적인 편리함이 엿보임.

## (5) 기타 유럽 국가의 사례

1) 네덜란드 대부분의 국내 투표소에서는 전자투표가 이루어지고 있는데, 이는 IT의 인프라와 통신기술 등의 발전이 뒷받침되는 국가에게는 상당한 이점으로 작용할 수 있음. 지난 2006년 11월에 실시되었던 하원의원 선거에 있어 재외 네덜란드인에게 인터넷 투표가 시험적으로 실시되었는데, 당시 전자투표를 이용한 투표자수는 총 19,815명이었음.

## (6) 활용 방안

### 1) 개인 신상 기록의 데이터화

개인 신상 기록을 데이터화하여 바코드나 기타 간편 서류 등으로 영구화하는 방안 등이 거론 될 수 있음.

### 2) 부정투표 방지를 위한 투표용지 제작

위조나 부정투표 방지를 위하여 투표용지를 특수하게 제작하는 방식을 사용하면, 부정투표나 개표 시 오류 등을 감소시킬 수 있을 것으로 사료됨.

### 3) 특수 투표용지의 예

이를 위해 무단 복제를 방지하기 위한 장치를 투표용지 뒷면에 한다거나, 특정한 문양이나 도안(예를 들면 시청건물 등) 등의 특수 문양을 새기는 방법을 사용할 수 있음.

#### 4) 위조방지 투표용지

지폐나 위조방지 수표와 같이 불빛에 비추보면 문양이 보이도록 하는 용지(watermarked ballot paper) 등을 사용하는 것도 부정투표를 막는 방법의 하나가 될 것임.

#### 5) 출국 선거인 명부

선거인 명부 작성 시점을 출국 기준으로 하여 공항에서 선거인 명부를 함께 비치하여 신청과 함께 명부 관리가 될 수 있는 방안을 모색하는 것도 이중적이고 불편한 선거인 등록 제도를 간편화하는 방법이 될 수 있을 것임.

### (7) 유럽 국가 사례를 통한 구체적 활용 방안

#### 1) 투표용지 별도 제작

- 가장 먼저 제안할 수 있는 방법은 재외선거용 투표용지의 별도 제작임.

- 이는 기본적으로 출입국 관련 기구와 관청과의 긴밀한 협조 하에 미리 마련된 특수 투표용지(예를 들면 투표용지에 바코드 형식의 재외 국민들 명부를 구별할 수 있도록 하는 특수 투표용지의 사전배분과 우편 투표로 재취합하는 방식)나 자발적 투표 시 제공할 수 있는 편의 등을 공시하는 방법임.

- 예를 들면 투표를 위한 기본비용을 환산하여 현금은 아니지만 현물이나 기타 상응하는 물질로 보상해주는 방식 등을 선택함으로써 자발적 투표를 독려하고 제고하는 방안이 있을 수 있음.

## 2) '동포의 날' 기념행사

대사관이나 재외공관 중심으로 선거일에 '동포의 날'(가칭)이나 '동포 체육대회' 혹은 간담회 등의 형식을 갖춘 프로그램을 진행함으로써 보다 많은 재외 동포들이 모일 수 있는 방법을 모색하는 일이 필요함.

## 3) 선거 주간의 설정

투표일을 특정일이나 지정일을 정하지 않고 투표 주간이나 투표 월과 같이 일반 투표일보다 길게 잡음으로써 대사관이나 공관에 일을 보러 오는 중에 투표를 병행하여 실시할 수 있도록 하는 방안을 강구할 필요가 있음.

## 4) 인터넷을 통한 명부 작성과 관리

- 선거인 명부 작성 시점을 출국 기준으로 하여 인터넷을 통해 관리하고 투표 관련 업무나 공지사항 등은 인터넷을 통해 해결하고 투표 역시 인터넷 투표 방식을 채택하는 방식을 고려할 필요가 있음.

- 특히 이 방안은 공관의 접근성이나 해외 거주자의 산재성 등을 고려한다면 가장 현실적인 대안이 될 수 있을 것이며, 이와 관련한 다양한 보안 프로그램과 투표 방식의 비밀성과 보안성 등을 보장할 수 있는 방식을 고안해야 하는 단점이 있음.

## 5) 해외 체류 통제시스템의 개발

해외 체류에 대한 정확한 인지 시점부터 지속적인 관리 시스템을 구축하여, 이를 해외 선거인 명부나 재외국민 모임 등으로 활용하고, 선거 때마다 이러한 국가와 지역별 한인 사회를 통해 선거홍보와 관리를 할 필요성이 있음.

## 6) 재외 공관의 홍보 대행 업무 개발

- 공관 업무 시 방문한 재외동포들에게 투표 일정이나 절차 등에 대한 교육이나 홍보물을 나눠주고, 해당 선거일이 다가오면 교포사회와 학생회 등을 통해 지속적이고 끊임없는 홍보를 진행하는 방법을 고려해볼 필요가 있음.

- 특히 해당 선거일 전후 학생회와 도시나 지역별 한인사회는 주요한 홍보수단이 될 수 있으며, 자발적인 참여를 촉발시킬 수 있는 조직이기 때문에 관공서와 한인사회와의 지속적인 관계 개선이 필요함.

## 7) 월례 간담회의 개최

월례 간담회(혹은 상반기나 하반기 간담회 등 개최 시기와 횟수는 조정하여 고지하면 됨)를 개최함으로써 국정홍보와 함께 지속적인 선거에 대한 관심과 배려를 불러일으키고 해외 선거에 대한 홍보도 강화함.

## 2. 재외국민 사회의 자발적 공명선거 분위기 조성 및 확산 방안

### (1) 공명선거를 위한 유럽 각 국가들의 노력

#### 1) 제도의 안정화

유럽의 경우 이미 대부분의 국가가 민주주의의 정확하고 실질적인 제도와 방법을 몸에 체득하고 있기 때문에 한국의 경우처럼 공명선거에 대한 우려가 비교적 적은 편임.

#### 2) 시행 방법의 한계



다만 제도적인 문제라기보다는 운영상의 문제들로 인해 부정투표와 개표시 투표용지의 도착이 제대로 이루어지지 않은 문제점들을 노정시키고 있음.

### 3) 투표 시간의 조정

선거 투개표 시간대가 서로 다른 점들도 동시선거의 의미를 퇴색시킬 수 있다는 점에서 서로 다른 시간대를 선거 결과에 상관없이 함께 치를 수 있도록 하는 방법이 도입되었음. 시차에 따른 투표 시간대 조정의 방식을 의미함.

### 4) 공명선거인단의 활용

공명선거인단을 활용하고 해외에 거주하는 대상 유권자들에 대한 지속적인 관리와 교육이 진행됨으로써 거주 동포자를 대상으로 명예 공명선거인단으로 지명함.

#### (2) 활용 방안과 적용 가능한 방법

##### 1) 우편 제도의 활용

우편 제도의 경우 인편에 의한 적절하고 기한 내에 전달하는 방식을 채택하거나, 그런 편의를 덜어줄 수 있는 인터넷 전용 투표 프로그램의 개발 등을 통하여 공명선거의 분위기를 조성시킬 필요가 있음.

##### 2) 민주시민교육의 중요성 강조

이 부분은 민주주의와 선거에 대한 교육을 초등학교와 중고등학교에서부터 키워줄 필요가 있을 것임.

### 3) 충분한 홍보의 필요성

충분한 시간과 내용을 두고 홍보활동을 할 필요성이 있으며, 특히 선거일정에 대한 전체적인 밑그림과 일정 등에 대한 자세한 홍보책자 혹은 팸플릿을 사전에 제작하여 배포하는 방안.

### 4) 선거 독려 유인물이나 기념물 제작

관공서나 해외기관 등은 선거 해당 연도에 투표일이나 선거일정이 담긴 달력이나 수첩 등의 일상제품 등을 제작하여 적극적으로 선거참여를 독려하고, 유학생 등을 활용하여 선거관리 및 감시단을 구성함으로써 공정한 선거관리가 될 수 있도록 노력함.

### 5) 거점별 공명선거 감시단 구성

거점 별로 공명선거 감시단을 구성함으로써 선거관련 업무나 선거 관리를 위한 실질적인 도움을 제공할 수 있도록 함.

### 6) '재유럽공명선거감시단'(가칭) 창설

국가 단위별로 '재유럽공명선거감시단'(가칭)을 창설하여 교민 사회에 선거에 대한 인식을 일깨우고, 관심과 투표 행위에 대한 실천의지를 불러일으키도록 함.

### 7) 선거관리위원회의 공정한 관리 필요

6.2 지방선거에서 나타나고 있는 가장 큰 문제는 국민들의 공명선거 바람을 오히려 제도와 법적용을 앞세워 선거관리위원회가 방해하고 있는 것은 아닌지에 대한 냉정한 평가가 필요함.

### (3) 해외 사례를 통해 구체적으로 적용 가능한 공명선거 방안

#### 1) 공명선거 의식에 대한 조기교육의 필요성

공명선거를 위해서는 무엇보다 조기 교육에서부터 민주주의 시민교육의 중요성을 강조하는 인성 교육이 꼭 필요한데, 경쟁과 등수보다는 다수와 소수의 의미를 잘 이해하고, 민주주의와 함께 사는 사회를 위한 가장 좋은 방안이 무엇인가에 대해 진지하게 교육할 필요가 있는 것임.

#### 2) 선거 교육의 체계화

초등학교부터 선거란 무엇인지 또 어떻게 행사하는 것이 바람직한가에 대한 전반적이고 종합적인 교육이 필요함. 이를 위해 교재와 내용 및 교육 방법에 대한 국가적인 준비와 노력이 필요함.

#### 3) 선거운동과 홍보의 체계적 준비

선거운동과 홍보에 대한 체계적이고 실질적인 준비가 필요함. 선거에 입후보하는 후보자들에 대한 정확한 정보 공유를 위해 지역과 지방 단위로 선거 정보에 대한 홍보에 보다 많은 노력과 시간을 투자할 필요성이 있음.

#### 4) 한인사회의 활용

한인사회를 지역이나 특정 목적을 위한 단체로 전락시키지 않고, 해외 동포 전반의 권익신장과 이해를 대변할 수 있는 단체로 육성함으로써 선거 시 제기되는 지역과 학연 중심의 투표 행태를 방지할 수 있도록 해야 할 필요성이 있음.

#### 5) 사전투표 제도의 도입

사전투표 제도 등을 통해 본국과의 시차를 고려한 투표 방식을 적극적으로 도입할 필요성이 있는데, 이는 투표 결과를 알 수 있는 방법을 사전에 차단함으로써 기권이나 투표에 대한 부작용을 최소화할 필요가 있기 때문임.

### 6) 투표 사후 처리의 공공성 강화

투표용지나 선거관련 팸플릿 및 개표용 투표지 등의 발송과 운송은 공공기관의 개입과 통제가 가능한 수준에서 이루어지도록 적극 권장하고, 공관인원을 활용하기보다는 선거 관련 종사들의 파견 업무를 통해 해결하는 방식을 고려할 필요가 있음.

## 3. 재외선거로 인한 동포사회의 분열방지 방안

### (1) 유럽 국가들의 경우와 문제점

#### 1) 이중국적 문제

- 아마도 유럽 국가들의 경우에도 가장 중요한 문제의 하나가 이중국적 허용의 문제일 것임.

- 대부분의 국가에서 이중국적을 허용하고 있는데, 여기에는 병역이나 납세 문제 등에서 그리 큰 제약 요건이 존재하지 않는다는 점도 고려해야할 점임.

#### 2) 공무원 중립성 보장의 제도화

가장 중요한 선결 요건이라고 할 수 있는 공무원의 중립성이 보장되는 유럽 국가들의 경우에는 한국이 우려하는 문제가 비교적 덜 할 수 있을 것임.

### 3) 행정력의 강화와 공공성

정부의 엄정한 법집행과 동등하고 공정한 홍보가 해외거주자 투표제도의 본질적인 양태라는 점을 유럽 국가들의 경우 잘 보여주고 있음.

### 4) 유권자와 정부의 평등한 관계 조성

유권자와 정부가 이해관계로 연계된 것이 아니라 정부와 국민이라는 평등하고 동등한 관계를 유지하고 있다는 점이 유럽 국가들의 제도를 통해 잘 드러나고 있음.

### 5) 정당 지지에 대한 인정과 공정한 처리

일방적인 행정관청 주도 행사나 입장을 강조하기 보다는 정당 지지나 이데올로기적 지지성향에 대해 국가기관이 통제하거나 개입하지 않는 전통을 갖고 있기 때문에, 정당 지지와 정책에 따른 투표가 비교적 원활하고 활기차게 이루어지고 있음.

### 6) 문화 행사 등의 강화

특정한 이데올로기적 편중성을 과시하지 않는 문화행사 등을 조직함으로써, 정치색이나 정책 선택에 의해 해외 거주 동포 사회를 분열시키지 않고, 문화 행사를 통한 통합과 소통을 위한 노력을 진행하고 있음.

#### (2) 활용 방안과 대응책

##### 1) 이중국적 문제의 합리적 해결

- 특히 대부분의 유럽 국가들은 재외국민의 이중국적 문제를 인정하고

있기 때문에, 한국적 상황에 적합한 납세와 군역 문제의 해결이 선결 요건으로 지적될 수 있음.

- 병역 의무에 대한 대체 의무 제도의 도입이 시급하게 필요함.
- 예를 들면 사회봉사 활동 기간의 설정이나 해외 봉사활동 참여 등을 통해 병역 제도를 대체하는 방법으로 병역 문제를 해결하는 것이 바람직할 것임.
- 납세 문제의 경우 해외 거주자의 의무적인 국세청 등록을 통한 관리 제도가 대안이 될 수 있음.
- 국세청 등록제를 통해 납세의무의 대체로서 투표권을 동시에 부여하는 방안을 도입할 수 있을 것임.

## 2) 정부의 중립성 보장

정부가 정치적 목적에 의해 지나치게 동포사회를 이용만 한다면 오히려 해외 거주자 투표 제도가 동포 사회를 분열시키고 한국 교포들의 갈등을 유발시키는 제도가 될 것이라는 우려를 하고 있음.

## 3) 공무원과 제도 운영의 공정성 보장

공무원의 정치적 중립을 보장하고, 해외 공관과의 유기적인 연대와 밀접한 관계 유지가 공명선거와 제도적 장점을 살리는데 중요한 기준이 될 것임.

## 4) 비례 대표제 투표만 허용

- 선거권을 가진 해외 거주자 투표제도를 보완하는 제도로서 비례대표제의 경우만 투표 하도록 허용하는 방안을 모색하는 것도 선거권을 보장하고 원활한 투표권을 행사하는 방법의 하나임.

- 이 경우 형평성이나 제도적 불합리가 존재하겠지만, 납세와 국방의 의무를 면하는 수단으로서 상정한다면 납득할만한 이유가 존재함.

#### 5) 의무투표제의 도입

- 투표율을 높이기 위한 **의무투표제의 도입**을 고려해볼 수 있을 것인데, 유럽 주요 국가들에서 사용하는 제도보다는 보다 완화된 형식과 내용을 갖는 것이 중요함.

- 예를 들면 1회 불참하면 벌금 일정액의 벌금을 부과하거나, 2회 불참의 경우 더 큰 강제조항과 피해를 규정하고 기타 다양한 제재 방식을 동원할 수 있을 것임.

#### 6) 납세권 행사와 투표권 보장

한국인의 정치적 성향을 고려할 때, 우선적으로 병역 문제는 힘들다하더라도, 납세권을 행사하고 있는 교민들에게만 투표권을 부여하는 방식도 권리와 의무에 대한 갈등과 충돌을 방지하고 바람직한 투표 문화를 정착시킬 수 있는 대안으로 자리 잡을 수 있을 것임.

#### 7) 선거에 임하는 올바른 자세 고양

- 선거를 특정 이익과 교민사회 이익을 권장할 수 있는 기회라기보다는 교민사회 전반의 권익과 지위 향상에 필수적인 제도로 인식시키기 위한 프로그램 개발과 방법을 개발할 필요가 있음.

- 이를 위해 정당들의 악용 사례를 철저히 차단하는 방법과 규제 방안을 마련할 필요가 있음.

#### 8) 지방색이나 특정 계층의 사적 집단의 발호 방지

- 향우회나 특정 목적의 단체모임의 설립이나 활동이 선거에 미치는 공정성 보장을 해치는 내용을 중점적으로 홍보해야할 필요성 존재.

- 한인사회의 협력 대상과 주체에서 이들 모임들은 배제하는 방법을 사용하면 해외에서의 사적 이익집단을 중심으로 하는 활동의 발흥이나 폐해를 감소시킬 수 있을 것임.

### (3) 구체적인 동포사회 분열방지 정책과 대안

#### 1) 지역 거점의 지정과 활용

- 재외 공관과의 유기적 관계를 맺는 한인단체들을 특정 지역이나 종교에 기대지 않는 중립성이 요구됨.

- 특히 특정 종교 중심의 한인사회 운영은 반목과 갈등의 여지를 더욱 강화시킬 것이기 때문에, 지역 거점과 중심 지역 활용은 한인들이 쉽게 이용하는 한인상점이 유력한 대안이 될 수 있을 것임.

- 한인 상점의 경우는 가능하면 일반 식품점이나 시장의 기능이 가능한 그런 장소가 가장 바람직함.

- 특정 음식점 등은 가능하면 거점 지정에서 제외하는 것이 한인사회의 균열이나 반목을 줄일 수 있음.

- 또한 특정 교회나 종교 시설은 가능하면 거점 선정에서 꼭 피해야할 시설물과 장소임.

- 특정 교회보다는 오히려 학생회나 한인회 중심의 지역 거점 활용이 더욱 바람직할 것임.



## 2) 재외 공관의 공관 업무 강화

- 대개 유럽의 재외 공관들의 경우 동포들과의 공적인 관계에서 지나치게 권위적이거나 동포를 무슨 애물단지 취급하는 경우가 많은데 이는 관계 개선이나 소통에 가장 큰 걸림돌임.

- 실제로 많은 공관의 주재원들은 해당 국가의 언어조차 제대로 하지 못하기 때문에 업무나 일처리에서 동포들의 신뢰를 주지 못하는 경우가 많음.

- 본연의 업무에 충실하고 동포들의 권익과 위상 제고를 위해 노력하는 공관의 업무를 충실히 이행하고 실행하는 모습을 준다면 동포사회의 신뢰와 믿음을 회복할 수 있음.

- 공무원의 공정성을 보장하고 공공업무의 신뢰와 연속성을 보장할 수 있는 가장 중요한 기초적 요인이라 할 수 있음.

- 재외공관의 신뢰성 확보와 회복은 선거업무나 국정홍보와 같은 업무의 효율성 증진을 위해서도 가장 중요한 기능임.

## 3) 선거 업무의 전문성 보장을 위한 전문 관료 파견

- 중앙선관위 파견 직원을 적극적으로 활용함으로써 선거업무의 공정성과 전문성을 보장하는 것이 중요함.

- 파견 직원의 임무는 해당 국가의 선거 업무 제반을 관장하고 선거 업무에서의 공권력 개입이나 특정한 정당 편향성 문제를 해소할 수 있는 제도적 보장의 의무라고 할 수 있음.

- 파견 직원의 업무 전문성은 재외 공관 요원들이나 공무원들의 교육이

나 업무지도 등에도 유효성을 갖기 때문에 전문 요원의 파견은 재외 동포 투표제도의 핵심적인 내용으로 볼 수 있음.

#### 4. 재외국민의 재외선거 참여를 위한 효과적인 홍보 방안

##### (1) 유럽 주요 국가들 사례

###### 1) 독일의 경우

- 선거일 약 6개월 전 재외공관은 홈페이지 및 괴테문화원, 해외 무역사무소, 각종 교민단체, 교민방송사 및 언론 등을 통하여 선거일정을 공고하고, 선거절차, 일정 및 방법 등을 안내함.

- 독일의 경우에는 해외에 상주하는 자국의 공식적인 기관을 적극적으로 활용하는 국가 사례임.

###### 2) 기타 방안

- 재외국민이 희망할 경우 당에서 후보자 공약 등의 자료를 e-mail로 송부할 수 있는 경우도 있음.

- 대부분의 유럽 국가들이 채택하고 있는 방식은 사전 인지와 제도적인 방법에 대한 예방 교육임.

- 많은 유럽 국가들에서 가장 강조하는 방법은 공식 채널을 통한 공공성 강화와 해외 주재 문화원을 통한 홍보가 주를 이루고 있음.

- 이탈리아나 프랑스의 경우에는 투표 관련 홍보물을 주소가 확인된 해외 거주 국민들에게 직접 발송하는 방식을 사용하기도 함.

## (2) 활용 방안과 대응책

### 1) 인터넷의 활용 문제

- 인터넷 신문이나 위성 TV를 활용하여 홍보와 선거운동을 조장할 수 있을 것임.

- 각 국가별 거점 조직의 사이트를 국가가 개설해주고 한인동포 사회의 활성화를 인터넷 공간에서 적극 창출할 필요가 있음.

- 재외 공관 사이트에 대한 접근 가능성을 높이고 해외투표제도에 대한 별도의 란을 제작하여 선거제도나 유의사항에 대한 기본적인 내용을 담아서 일 년 365일 상시 홍보 체제 운영이 필요함.

- 재외 공관에서 재외동포 이메일을 적극적으로 관리하고 해당 동포 개개인에게 선거 홍보물과 선거 제도에 대한 교육과 홍보를 적극적으로 펼칠 필요가 있음.

- 궁극적으로 향후 가장 효율적인 선거 관리는 인터넷 투표일 것으로 예상되기 때문에, 재외공관이나 선관위에서 이를 적극적으로 활용할 필요가 있고, 인터넷 투표 프로그램 개발에 적극적으로 나서야 할 것임.

- 인터넷을 통한 활용은 20대와 30대의 투표율 행사에 가장 중요한 수단이기 때문에 해외 동포에 대한 연령별 투표 전략을 위해서도 중요하고 시급한 과제임.

- 인터넷에 대한 이해와 적극적 활용이야말로 정치적 이해관계나 유불리

를 따지지 않는 가장 합리적인 방법이 될 것임.

## 2) 정치포럼이나 유사 포럼의 개최

재외 공관은 정치 포럼을 자주 열어 민주적 정치 의견을 자주 교환할 기회를 마련하는 것도 해당국에 거주하는 동포들과 공관과의 유기적 관계를 증진하고 적극적인 투표에 참여할 수 있는 전제가 될 것임.

## 3) 각종 커뮤니티의 활용

개별 국가에 유학 온 학생회를 적극적으로 활용하면 가장 편리하고 효율성 높은 정책으로 변할 가능성이 가장 큼.

- 학생회에 대한 지원이나 한인 사회 사이트를 적극적으로 활용하면 홍보 효과를 단기간에 가장 크게 볼 수 있을 것임.

- 또한 대사관, 학교나 인터넷에서의 학생 커뮤니티(특히 영국의 경우), 공관 조직 등을 이용해서 좀 더 정부가 주도하여 적극적으로 정보를 알려야 할 필요성이 존재함.

- 거점 장소인 한국 식품점이나 한인 사회의 가장 큰 영역으로 자리 잡고 있는 교회를 적극적으로 활용할 필요가 있음.

- 예를 들어 영국 런던이나 프랑스 파리 혹은 독일 뮌헨 등에 위치한 한인교회나 대표적인 한국 식품점에 선거 홍보물이나 후보자 공약 등을 담은 팸플릿을 비치함으로써 적은 비용으로 높은 홍보 효과를 창출할 수 있을 것임.

- 또한 한인회와 각 국가별 혹은 각 학교별 한인학생회 사이트를 통해 홍보물의 게시와 각종 선거 관련 공지사항들을 게시함으로써 젊은 층의 적

극적 투표를 이끌어 낼 수 있을 것으로 예상할 수 있음.

- 설문조사를 통해 드러난 해외 동포의 투표 성향이나 의지는 한국 사회의 동 연령층이나 동일한 계층보다는 훨씬 투표 참여에 대한 강한 의지를 알 수 있었음.

- 따라서 해외 투표의 경우에는 인터넷을 적극적으로 활용하고 나아가서 인터넷 투표 프로그램을 긍정적으로 개발할 필요가 있음

### 5) 인터넷 관리 전담 선거 인력의 양성

- 인터넷을 관리하고 적극적으로 활용할 수 있는 IT 인력을 선거관리위원회에서 육성할 필요가 있음.

- 특히 해외 투표제도의 경우, 궁극적으로 인터넷을 통한 관리나 통제가 향후 주 관리 업무로 변할 가능성이 높기 때문에 미래의 선거관리 정책의 핵심적 요소로 등장할 것임.

### 6) 재외 공관의 업무 전담성 강화

- 선거 관련 전문 인력의 파견은 해당 선거나 업무의 특수성으로 인해 상시적으로 활용하는데 한계가 있음.

- 따라서 궁극적으로 투표 관리 업무를 전담할 관리 요원의 양성이 시급한 과제이며, 한인 사회와의 소통을 담당할 전문 인력이 필요할 것으로 사료됨.

### 7) 해외 동포 네트워크 구축

- 선거뿐만이 아니라 기타 관련 업무를 위해서는 해외 동포를 회원과 목

적 대상으로 하는 ‘해외동포네트워크’의 구축이 시급한 과제임.

- 선거 업무의 홍보뿐만이 아니라 관련 업무의 추진을 위해서도 꼭 필요한 대응정책과 제도로 이해할 수 있음.

### (3) 구체적인 시행 방안과 실효성 있는 대응정책 사례

#### 1) 유럽한인회 네트워크의 구축

- 유럽의 개별 국가별로 한인회나 학생회 혹은 교회 중심의 네트워크를 먼저 구축하는 것이 가장 시급한 사항임.

- 가장 효율적인 방법은 개별 학교나 교회 혹은 종교별·직능별·도시별·국가별로 수직적이면서도 유기적인 구조 체계를 갖는 네트워크를 구축하는 것임.

- 온라인상의 한인 네트워크의 구축만큼 시급한 것은 오프라인 상의 한인 네트워크의 구축임.

- 이를 위해 가능하면 지역이나 국가별로 거점 한인 식품점이나 한인사회 사무실 등을 적극적으로 활용할 필요가 있음.

- 예를 들면 영국의 옥스퍼드나 캠브리지 대학, 프랑스의 제 1대학부터 8대학의 학생회, 독일의 경우에는 베를린을 비롯한 주요 대학에 존재하고 활동하는 한인 학생회 등을 통해 ‘한국학생회 네트워크’ 구축 등을 창설할 필요가 있음.

- ‘한국학생회 네트워크’는 선거나 투표 자체에 관심이 많은 조직이기 때문에 가장 정치적으로 활용 가능한 동시적 조직으로 평가할 수 있으며, 실제 한인사회에 막강한 영향력을 행사하고 있음.

- 유럽의 경우 현재 교회에 대한 반감이 만만치 않기 때문에 교회 등의 종교 시설물은 보조적 수단과 방식으로 이해하는 것이 투표나 선거 관련 업무에서는 효율적임.

## 2) 해외동포 관리국의 신설

- 보다 효율적인 선거와 투표 업무의 효율성을 위해서는 해외 동포를 대상으로 하는 해외동포 관리국의 신설을 중앙선거관리위원회에서 추진할 필요가 있음.

- 단순한 기본 업무만을 목적으로 하는 것이 아니라 출입국 관리사무소와 국세청 등의 유관 기구와의 분담과 협조를 통해 선거와 투표 업무를 최적의 상황과 조건을 구축하기 위한 준비 작업으로 이해하는 것이 바람직할 것임.

- 해외동포 관리국은 그동안 주무부서가 달랐던 선거 관련 업무를 종합적으로 관장하고 통제하는 효율적인 관리소의 기능과 역할을 하는 것이 바람직함.

- 부재자 선거인 명부나 출입국 관리 명부 등을 개별적으로 관리하는 것이 아니라 300만(추정 수치임) 해외 동포에 대한 관리소의 위상과 기능에 중점을 두어 설립하고 업무를 담당할 것임.

- 또한 가장 중요한 목적의 하나인 해외 투표제도와 관련하여, 해외 한인들의 사적인 이해관계의 개입을 차단함과 동시에 해외 동포의 이해관계 전체를 대변할 수 있는 조직의 위상을 확립하는 것이 필요하며, 이를 위한 정부 산하 유관 기구들의 적극적 협력을 이끌어낼 필요가 있음.

## 5. 재외국민의 재외선거관리 활용 방안

### (1) 유럽 주요 국가들의 사례 예시

#### 1) 이탈리아 사례

이탈리아의 경우 내무부는 각 지방자치단체 사무소의 해외거주자명부를 전산망으로 공유하여 내무부에서도 그 명부를 관리하도록 함.

#### 2) 프랑스 사례

재외국민회는 재외 프랑스인들을 대표하는 정부기관으로서 재외국민들의 선거(52개 재외선거구)에 의해 선출된 총 155명(임기 6년)의 위원으로 구성되며, 의장은 외교부장관임.

#### 3) 재외국민회의신설과 관리청의 도입

이 제도는 교민들을 정치화하는 데에도 유익하며, 동포사회가 회장이나 몇몇 사람들에 의해 좌지우지 되는 상황을 예방할 수 있을 것으로 기대됨.

#### 4) 국세청 등록 제도의 활용

- 국세청에 등록되어 있는 자에게만 투표권을 허용하는 방안을 적극적으로 모색할 필요가 있음.

- 특히 이 제도는 스웨덴에서 적극적으로 활용되고 있는데, 국세청기록이 없는 재외국민(해외 출생하여 국세청에 납세한 적이 없는 스웨덴 국적자)에게는 투표권을 부여하지 않는 방안이 필요함.



## 6) 교민회 관리부서의 신설

교민회와 해외동포단체의 활용을 통한 선거관리는 교민들에게 민주주의 수호와 실행자라는 의무감도 책임감을 불러일으킬 수 있을 것임.

## 7) 선거관리인 제도의 신설

인근 공관이 없는 오지 등의 경우 선거관리인을 임명하여 투표를 실시하는 방법도 고려해볼 수 있는 방법임.

### (2) 유럽 국가를 통해 본 구체적이고 현실적인 정책과 대응책

#### 1) 공무원의 정치적 중립 보장

가장 큰 문제로 지적하고 있는 것이 공무원의 정치적 중립 문제이며, 현재 공관원이나 주재 공무원에 대한 동포들의 불만과 협조가 전혀 혹은 거의 이루어지지 않고 있는 문제점이 노정됨

#### 2) 해외동포 관리청의 신설

해외 동포를 권역별이나 국가별 혹은 대륙별로 관리할 수 있는 별도의 관리청의 신설이 시급함. 관리청이라는 기구 성격의 문제는 논외로 하고 전담 관리부서의 신설은 중요한 문제임.

#### 3) 해외투표 관리국의 신설

해외 동포에 대한 개별적인 관리를 위해서, 그리고 인적 이동 사항에 대한 관리와 통제를 위해서도 관리국의 신설은 중앙선거관리위원회의 해외 투표 관리의 가장 중요하고 우선적인 업무가 될 것임.

#### 4) 인터넷 투표 프로그램의 개발

외부 용역 등의 구체적인 방법을 통해 한국 상황에 가장 적합한 인터넷 투표 소프트웨어 개발이 시급함.

### 6. 요약 및 결론

#### (1) 요약

1) 본 연구 보고서는 실질적인 정책 개발과 유럽 국가들의 현황 파악이라는 측면에서 이루어진 것이며, 한국에 적용 가능한 정책이나 대안 활용에 가장 큰 목적이 있음.

2) 따라서 필요한 정책이나 제도 도입이라는 측면에서 앞서 논의한 내용을 결론 부분에서 다시 강조하는 것으로 결론에 같음함.

3) 제도의 신설이나 도입이 현재 정부의 입장과는 다소 다른 측면이 있지만, 해외투표제도의 정착과 활성화를 위해서는 시급한 과제로 사료됨.

#### (2) 주요 대안과 적용 가능한 제도

1) 인터넷의 활용

2) 정치포럼이나 유사 포럼의 개최

3) 각종 커뮤니티의 활용

5) 인터넷 관리 전담 선거 인력의 양성

- 6) 재외 공관의 업무 전담성 강화
- 7) 해외 동포 네트워크 구축
- 8) 유럽한인회 네트워크의 구축
- 9) 해외동포 관리국의 신설

## V. 결론

해외에서 재외국민선거의 구체적인 홍보방안 등의 논의에 앞서 본 연구는 몇 가지 중요한 제도적 개선방안을 제안함.

○ 첫째, 우편투표의 도입임. 지리적으로 매우 넓고 동포들이 생업으로 바쁘기 때문에 직접 공관을 두 차례나 방문해 등록하고 투표하는 것은 현실적으로 불가능함.

○ 둘째, 재외 한인사회에 영호남의 지역갈등이 과거 상태에 머물러 있기 때문에 이를 인지하고 치유해야 함. 지역갈등이 심각하게 남아있는 한, 과열·불법 선거운동을 막기는 힘들 것임.

○ 셋째, 해외에서도 정당의 지부 성격을 가진 불법 사조직을 허용해서는 안 되며 이들에 의한 불법 선거운동 또한 차단해야 함.

○ 넷째, 재외국민에 대한 정치교육이 절실함. 해외에 장기 거주한 교포에 대한 정치교육이 필요함.

미국지역의 경우, 재외국민선거에 대한 구체적인 홍보를 위해 현지 언론매체와 지역거점 단체에 의한 홍보가 효과적이라고 볼 수 있음.

○ 현지의 언론매체로는 미주한인신문, 미주한인TV방송, 미주한인기독교신문, 미주한인기독교방송, 미주한인라디오방송, 미주지역포털 등이 있음.

○ 또한 지역거점 단체로는 미주한인은행, 미주한인대형슈퍼체인점, 미주한인입시학원, 미주한인동창회, 미주한인학생회 등이 있음. 이들 언론매체와 지역거점 단체들은 각기 다른 소비자를 대상으로 기능하고 있기에 이들에 의한 홍보는, 주미한인교포들의 다양한 연령층과 다양한 직업군을 모두 커버할 수 있음.

○ 현지에서의 홍보는 미국 전역을 서부, 동부, 중부 3개의 권역으로 구분하여 접근하는 것이 필요함. 이와 더불어 대도시지역과 중소도시 및 캠퍼스타운을 각기 다른 홍보 전략을 갖고 접근해야 할 필요성이 있음.

○ 한인교회를 대상으로 직접 방문, 인쇄물 배부, 토론회 개최 등의 홍보방법이 있음. 또한 현지에서 한인교회목사, 한인대학교수, 한인학생회임원, 한인회임원 등으로 구성된 공명선거 자문위원회를 구성하여 재외국민선거에

대한 정보를 제공하는 창구로 활용할 수 있음. 자문위원회는 홍보의 대상일 뿐 아니라 홍보의 주체가 될 수 있음.

일본지역의 경우 낮은 인지도를 극복하는 것이 가장 큰 과제임. 주요 과제는 재외국민선거에 관해 홍보하고 현실성 있는 제도 보완으로 재외국민의 높은 재외국민선거 참여의지를 투표율로 이어지도록 하는 것임.

- 우려되는 부정선거로는 재외단체의 개입으로 인한 동원투표, 대리인투표, 선거과정(투표, 개표 등)에서의 불투명성 등에 관한 논의가 지적됨.

- 재외국민선거 실시로 동포사회에 부정적인 영향보다는 긍정적인 영향을 미칠 것으로 보는 견해가 약간 많았으나 부정적인 영향으로는 재외동포의 관심이 지나치게 국내정치에 치우칠 가능성에 관한 의견으로 한국에서 나타나는 이념·지역·세대 간의 대립이 똑같이 재외동포사회에서도 나타나게 될 것이라는 의견임.

- 동포사회가 재외국민선거로 과열되지 않도록 조심스럽게 접근해야 하지만 재외국민선거를 통해 일본 내에서 각각의 커뮤니티를 형성하고 있는 동포사회와 뉴커머(New Comer) 사회의 교류의 장으로 활용할 수도 있음.

- 동포사회와 뉴커머사회, 인터넷 이용이 가능한 유권자와 그렇지 않은 유권자를 구별해 각각 다른 방법으로 접근해야 할 것임.

- 구체적인 홍보를 위해서는 일본에 체류하는 한국인의 특성을 고려하여 재외동포와 뉴커머를 위한 홍보방식을 달리해야 함. 또한 한국과 달리 각 지역별로 활성화되어 있는 각 단체를 각각 활용함.

- 민단을 중심으로 하는 공적 기관을 활용하는 것이 효과적. 민단 산하의 부인회, 청년회, 상공인회 등과 재일동포의 교육을 담당하고 있는 각 지역별 한국교육원을 통하면 많은 재일동포에게 재외국민선거 홍보를 효과적으로 전달할 수 있을 것임.

- 재외동포에 비해 공적인 조직에 속해 활동하지 않는 뉴커머의 경우 상점 및 한국학교 등을 이용해 홍보하는 방안이 효과적일 것임.

- 유학생의 경우 유학생들이 자주 찾는 인터넷 사이트나 유학생회를 통한 이메일 리스트의 확보로 이메일 홍보 등이 적절할 것임.

유럽의 사례는 재외국민선거와 관련한 유럽지역의 개별 국가들의 정책과 제도를 통해 한국에 적용 가능한 제도의 도입을 위한 정책 대안임.

- 궁극적으로 향후 가장 효율적인 선거 관리는 인터넷 투표일 것으로 예

상되기 때문에, 재외공관이나 선관위에서 이를 적극적으로 활용할 필요가 있고, 인터넷 투표 프로그램 개발에 적극적으로 나서야 할 것임.

○ 인터넷을 통한 활용은 20대와 30대의 투표율 행사에 가장 중요한 수단이기 때문에 해외 동포에 대한 연령별 투표 전략을 위해서도 중요하고 시급한 과제임.

○ 재외 공관은 정치 포럼을 자주 열어 민주적 정치 의견을 자주 교환할 기회를 마련하는 것도 해당국에 거주하는 동포들과 공관과의 유기적 관계를 증진하고 적극적인 투표에 참여할 수 있는 전제가 될 것임.

○ 개별 국가에 유학 온 학생회를 적극적으로 활용하면 가장 편리하고 효율성 높은 정책으로 변할 가능성이 가장 큼. 학생회에 대한 지원이나 한인 사회 사이트를 적극적으로 활용하면 홍보 효과를 단기간에 가장 크게 볼 수 있을 것임. 거점 장소인 한국 식품점이나 한인 사회의 가장 큰 영역으로 자리 잡고 있는 교회를 적극적으로 활용할 필요가 있음.

○ 선거뿐만이 아니라 기타 관련 업무를 위해서는 해외 동포를 회원과 목적 대상으로 하는 ‘해외동포네트워크’의 구축이 시급한 과제임.

○ 유럽의 개별 국가별로 한인회나 학생회 혹은 교회 중심의 네트워크를 먼저 구축하는 것이 가장 시급한 사항임. 가장 효율적인 방법은 개별 학교나 교회 혹은 종교별·직능별·도시별·국가별로 수직적이면서도 유기적인 구조 체계를 갖는 네트워크를 구축하는 것임.

○ 예를 들면 영국의 옥스퍼드나 캠브리지 대학, 프랑스의 제 1대학부터 8대학의 학생회, 독일의 경우에는 베를린을 비롯한 주요 대학에 존재하고 활동하는 한인 학생회 등을 통해 ‘한국학생회 네트워크’ 구축 등을 창설할 필요가 있음.

○ 보다 효율적인 선거와 투표 업무의 효율성을 위해서는 해외 동포를 대상으로 하는 해외동포 관리국의 신설을 중앙선거관리위원회에서 추진할 필요가 있음. 해외동포 관리국은 그동안 주무부서가 달랐던 선거 관련 업무를 종합적으로 관장하고 통제하는 효율적인 관리소의 기능과 역할을 하는 것이 바람직함.

- 참고문헌 -

- 권영호·송서순. 2009. "재외국민 참정권의 법적 보호에 관한 고찰 - 개정 공직선거법을 중심으로-" 『공법학연구』 제10권, 제3호, pp. 121-146.
- 방승주. 2008. "재외국민 참정권 보장제도 시행에 따른 예상문제점 및 해결방안," 『선거관리』 제54호.
- 이동수. 2002. "지구화 시대의 시민과 시민권: 무폐의 논의를 중심으로," 『한국정치학회보』 제42집, 제2호.
- 이종훈. 2002. "해외부재자 투표제도 재도입 방향," 『입법정보』 제47호.
- 이화용. 2008. "지구화시대 정치공동체의 변화: '신중세론'의 비판적 이해," 『한국정치학회보』 제48집, 제1호.
- 이효원. 2010. "재외선거범죄에 대한 법적 쟁점," 『형사법의 신통향』 제24호, pp.313-365.
- 정상우. 2007a. "국외부재자 선거제도 도입 방안에 관한 연구," 『공법학연구』 8권 4호.
- 정상우. 2007b. 『재외국민 선거권에 관한 헌법재판소 결정의 의미와 입법 과제』 한국법제연구원.
- 조우만. 2008. 『재외국민 참정권보장을 위한 제도 방안 연구: 재외선거인 명부 작성 및 투표관리를 중심으로』, 한양대 행정·자치대학원.
- 진승엽. 2008. 『재외국민 선거권 부여에 관한 연구』 연세대학교 행정대학원 석사학위논문, 6월.
- 국회사무처 법제실. 2003. "해외부재자투표 도입문제," 12월.
- 국회의원 정범구. 2002. "재외국민 참정권 법안개정을 위한 공청회," 2월 7일.
- 중앙선관위. 2005. 『외국의 선거제도 비교분석집 I』.
- 중앙선관위. 2005. 『외국의 선거제도 비교분석집 II』.
- 중앙선관위 선거실(법제과). 2009. "재외선거도입관련 공선법개정법률 주요내용" (2월 5일)
- 중앙선관위. 2008. 『정치관계법 개정의견』.
- 한나라당 중앙위원회 해외동포분과, 2009. 『재외국민 해외참정권 추진 실

태 세미나 자료집』 3월 16일.

상하이저널 창간 10주년 기념 기획인터뷰. 2007. “재외국민 참정권 시대 무엇이 달라지나?”

Gratschew, Maria. "Voting from Abroad: who has the right to participate, and how?" IDEA Feature Article, (2007.12.06).

Held, D. *Global Transformations: Politics, Economics and Culture*, Cambridge: Polity.

在外選挙研究会編. 2007. 『在外選挙ハンドブック (第3次改正版)』ぎょうせい.

国立国会図書館 ISSUE BRIEF. 2006. 3. 1. 「在外選挙制度」. (No. 514).

아사히신문. 2001년 10월 25일자.

일본 외무성 홈페이지 (<http://www.mofa.go.jp/mofaj/toko/senkyo>)

일본 총무성 홈페이지 (<http://www.soumu.go.jp/senkyo/>)

주일본한국대사관홈페이지

(<http://jpn-tokyo.mofat.go.kr/kor/as/jpn-tokyo/main/index.jsp>)

일본의 해외관련민간사이트(<http://www.faminet.co.jp/senkyo/index.php>)



- 별첨1 [설문지]
- 별첨2 [설문공문서]